联合国 S/PV.8473



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八四七三次会议
2019年2月27日星期三上午10时举行
纽约

主席：	埃索诺·安格先生/恩东·姆巴先生	（赤道几内亚）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国...	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	法国...	德拉特先生
	德国	林德纳先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非...	恩科希先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

平息非洲枪炮声

2019年2月13日赤道几内亚常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信（S/2019/169）

19-05681 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全领域的合作

平息非洲枪炮声

2019年2月13日赤道几内亚常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(S/2019/169)

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、巴西、加拿大、刚果、吉布提、埃及、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、加纳、危地马拉、几内亚、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、立陶宛、马里、马耳他、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、多哥、突尼斯、土耳其和乌克兰等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议:主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生阁下和非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏·古恩登先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下人员参加本次会议；欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·佩德罗·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下、阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜勒法塔赫·阿卜杜拉齐兹先生阁下和红十字国际委员会常驻联合国观察员罗伯特·马尔蒂尼先生。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请罗马教廷负责外交事务副国务卿安托万·卡米莱里主教参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/169，其中载有2019年2月13日赤道几内亚常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信，信中转递了关于所审议项目的概念说明。

安理会成员面前摆着文件S/2019/179，其中载有阿尔及利亚、安哥拉、比利时、加拿大、刚果、科特迪瓦、多米尼加共和国、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、德国、几内亚、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、日本、哈萨克斯坦、科威特、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴布亚新几内亚、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、南非、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、多哥、突尼斯和乌克兰提交的决议草案案文。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在把该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

比利时、中国、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席(*以西班牙语发言*) :决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2457 (2019)号决议。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会在安全理事会就平息非洲枪炮声专题发言。我要赞扬主席国赤道几内亚主席举行今天的辩论会。

平息枪炮声是一项促进预防、控制和解决非洲冲突的倡议。该倡议之所以非常重要，不仅是因为确定了目标，而且也因为它阐述了非洲领导人与全球社会开展合作的重要性。非洲联盟（非盟）2013年承诺不将冲突的负担留给下一代非洲人，并承诺到2020年结束所有战争。其后，非盟和平与安全理事会于2017年率先制定了到2020年平息枪炮声的实际步骤总路线图。2018年1月，非盟国家元首和政府首脑大会核可该路线图。

我们今天在此荣幸地欢迎的非盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生阁下与联合国密切合作，加快执行该倡议，这一合作范围广泛。实际上，联合国——非洲联盟战略伙伴关系已成为联合国非洲和平与安全倡议的基石。

联合国和非盟负有一项共同的使命：预防冲突。平息枪炮声也意味着从一开始就防止枪炮开火。过去两年，除了加强合作以帮助解决危机之外，我们大家还加强了查明和化解危机的能力，以免危机愈演愈烈。我们与非盟的伙伴关系涉及具体行动。2018年1月，除其他倡议外，联合国还启动了一项为期两年的项目，支持关于在非洲预防和调解冲突的政策对话和技术援助。

非洲联盟和联合国的伙伴关系正在非洲大陆各国结出硕果。在联合国的支持下，非盟最近牵头签署《中非共和国全面和平协议》。政府间发展组织在非盟和联合国的支持下推动在南苏丹签署得到重振的和平协议，这激发了新的希望，但需要开展更多的工作彻底平息枪炮声和杜绝暴行，包括南苏丹的性暴力和性别暴力。联合国和非盟继续共同努力，支持索马里的国家建设议程及其打击暴力极端主义的斗争，努力恢复该国的和平与稳定。

此外，联合国继续与非盟和其它伙伴密切合作，确保在非洲大陆平和地举行选举。在马达加斯加2018年总统选举期间，联合国和南部非洲发展共同体积极支持非洲联盟和拉马姆拉先生牵头开展的斡旋。他们的努力推动了和平进程。

联合国还加大对非洲反恐努力和防止暴力极端主义的支持。2018年6月，联合国与非盟签署了这方面的谅解备忘录，以加强它在合作和能力建设方面对非盟和一些次区域组织以及各会员国的支持。

永远平息枪炮声需要各方的参与。我们在评估提高妇女的领导能力和进一步有意义地参与政治进程的努力之际看到，尽管联合国、非盟和民间社会联手开展了工作，但进展迟缓。在这项至关重要的工作中，我们必须加倍努力。

建设强韧的社会也是平息枪炮声的关键。这意味着建立强有力的机构，以满足公民、善治和包容性政治的需要。近年来，非洲大陆在深化民主和民主体制方面取得巨大进展，包括执行非洲治理架构。然而，许多治理挑战依然存在，包括某些群体在政治进程中陷于边缘地位，“赢家通吃”的做法和腐败盛行，以及自然资源管理不善。

联合国继续与非盟和区域经济共同体开展合作，根据《2030年可持续发展议程》和非洲联盟的《2063年议程》，帮助建立强有力的国家机构，并消除武装冲突的根源，包括支持巩固民主、维护人权、杜绝边缘化现象以及促进包容性的社会经济发展。

如秘书长指出的那样，针对最近的和平选举和休战，一股希望之风正吹拂到非洲。此外，在整个非洲大陆，创业精神昂扬，受教育机会增多，儿童死亡率下降。一年前，非洲领导人创设了非洲大陆自由贸易区。这些和其它积极的事态发展清楚地证明，非洲人与国际社会结成伙伴关系，引领实现非洲大陆的持久和平与繁荣。

通过平息枪炮声，非洲国家同非洲联盟以及非洲私营部门和民间社会一样，可在推动该倡议取得

成功方面发挥核心作用。但至关重要的是，国际社会应支持非洲实现这一目标。让今天的辩论会激发全球对这些努力的支持。

主席（以西班牙语发言）：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请拉马姆拉先生发言。

拉马姆拉先生（以英语发言）：主席先生，首先，我要向你并通过你向安全理事会全体成员表示衷心感谢，感谢你对我的欢迎和溢美之词。

安理会成员都很清楚，阿尔及利亚共和国总统阿卜杜勒—阿齐兹·布特弗利卡总统最近请我担任他办公室的高级部长兼外交顾问。因此，我感到高兴的是，我今天能够与安理会成员一道，推进在非洲促进平息枪炮声的努力中似乎颇为重要的一项成就，平息枪炮声是本大陆组织的旗舰方案之一。布特弗利卡总统特别要求我向安全理事会成员转达他的问候，同时转达，他高度赞赏这些成员努力在当代国际关系中弘扬《联合国宪章》的宗旨和原则。他向安理会保证，阿尔及利亚支持到2020年平息非洲枪炮声的标志性和宏伟项目。

非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生责成我履行平息非洲枪炮声问题高级代表的使命，他对不能亲自参加今天的会议深感遗憾。他请我向安理会介绍我们的愿景，即我们两组织应加紧共同努力，落实双方的和平与安全战略伙伴关系。法基·穆罕默德主席打算同安东尼奥·古特雷斯秘书长一道，推动将这一伟大的伙伴关系提升至最高层次。 主席先生，我谨祝贺你和埃索诺·姆本戈诺主席在非常繁忙的2月份成功主持安全理事会工作，取得了许多成就。我尤其要表示，我们深切感谢你召开今天的重要辩论会，并感谢贵国代表团做出堪称典范的努力，起草了安理会刚刚一致通过的第2457(2019)号决议，并指导关于该决议的谈判。我还借此机会感谢并祝贺所有欣然提出该决议的代表团。最后，我也感谢安理会所有成员支持该决议，这证明，它们继续致力于推进旨在使非洲大陆摆脱暴力冲突的非洲主义议程。

自通过之日起，非洲联盟这项旨在使非洲摆脱冲突、让全体非洲人享有和平的旗舰项目就不再是只个口号。相反，我们将它作为落实非洲联盟《2063年议程:我们希望的非洲》的最优先事项之一来推进。

在2013年《50周年庄严宣言》中，非洲领导人作出了不将冲突负担留给下一代非洲人以及到2020年结束非洲所有战争等承诺。根据这一宣言，非洲联盟国家元首和政府首脑会议于2017年1月通过了《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声实际步骤总体路线图》。

为了实现这一目标，非洲联盟与联合国和整个国际社会密切合作，付出巨大努力，以使和平成为非洲大陆各地可行和持久的现实。因此，在预防、管理和解决非洲各地冲突方面取得了显著进展。现在，有关各方正在一道加紧做出努力，处理许多曾摧残非洲大陆的旷日持久的冲突。这一努力有望使这些冲突得到彻底解决。南苏丹和中非共和国各方最近分别缔结和平协议，马达加斯加和刚果民主共和国成功举行民主选举，非洲之角出现了历史性的积极事态发展，所有这些都让人感到乐观——非洲大陆正在走出阴影，坚定地努力恢复和平、稳定与安全，朝着实现一体化和繁荣的目标迈出了决定性的一步。

非洲联盟及其区域机制也加强了处理非洲大陆冲突和危机局势的能力。为此，非洲联盟设立了全面的非洲和平与安全架构和非洲治理架构，其中包括一套强有力的工具和做法。这确实有助于非洲联盟和国际社会加强协作与合作，得益于此，今天，非盟、区域经济共同体、区域机制、联合国和其它伙伴之间为统一战略和干预措施而进行的协商和协调已成为惯例，而再不是例外。

有鉴于此，我必须肯定在巩固非洲联盟与联合国之间的战略伙伴关系方面所取得的令人瞩目的进

展。2017年4月签署的《加强和平与安全伙伴关系联合框架》为这一伙伴关系提供了新的动力。

随着2020年12月这一结束非洲战争最后期限的临近，必须铭记，仍存在各种重大挑战和制约因素，必须加以克服，才能加强非洲大陆的能力，从而取得真正的进展，享受和平带来的好处。

尽管过去几年暴力冲突大幅减少，但由于跨国犯罪、恐怖主义以及小武器和轻武器扩散等原因，一些非洲国家仍然陷于暴力冲突及其致命后果的恶性循环之中。这些挑战的影响因以下因素而进一步加剧:存在无政府状态地区，给非法活动留下空间；仍存在腐败和非法资金流动，为有关人员筹资购买非法武器、延续冲突提供可乘之机；以及非法开采自然资源，使叛乱活动有了资金来源。以上仅举几例。

此外，治理和领导问题依然也是非洲不稳定和冲突的主要根源。诸多经验表明，国家治理机构和民主做法可在预防冲突、特别是预防与选举有关的暴力和争端方面发挥关键作用。

这些挑战突出表明，迫切需要培育一种强有力的预防冲突文化、特别是结构性预防冲突文化，这种文化摆脱了目前以军事手段解决冲突的趋势——当然，在某些情况下，可能仍有必要采取军事解决办法。此外，这些挑战还突出表明，我们所有人都必须加倍努力，加紧寻求和平的政治解决办法，并继续大力参与，支持刚刚摆脱冲突的会员国执行和平协议。

为此，如果我们不尽量缩小旨在预防和解决冲突的战略性政治和军事努力与经济和社会发展投入之间的差距，我们的努力就会收效甚微。我们非洲联盟仍然相信，不实现发展就无法实现和平，反之亦然，而且如果不促进人权和善治，和平与发展的幼苗就无法茁壮成长。

长期以来，非洲联盟一直呼吁利用联合国摊款资助非盟和平支助行动。安全理事会必须积极回应这一合理呼吁，这一点同样重要。非洲联盟领导的行动实际上是在为联合国、特别是安全理事会应对和平与安全所面临的多重威胁，因为安理会对维护国际和平与安全负有首要责任。鉴于非洲联盟正在作出努力，包括其和平基金最近投入运作，安全理事会应重新关注这一问题。

最后但同样重要的是，我们还需要建立和弘扬和平和容忍文化。本着这一精神，我的办公室最近发起了媒体宣传运动，向成员国中的非洲公民，特别是青年，以及侨居国外的非洲人进行宣传。此外，非洲联盟决定，到2020年为止，把每年9月宣布为非洲交出和收缴非法武器和轻武器大赦月，这是朝有助于非洲大陆和平与安全的正确方向迈出的许多步骤之一。有鉴于此，我的作用已转向协调各利益攸关方和调动必要支持，以便采取相关的解决冲突干预措施和努力。目前正在制定一项支持到“2020年平息非洲枪炮声”倡议的行动计划，目的是把这项倡议化作具体成果。

最后，请允许我再次感谢安全理事会成员给我们这次机会，谈一谈非洲联盟对这一重要问题的看法。我真诚相信，今天的公开辩论将大大有助于保持和进一步加强围绕“到2020年平息枪炮声”倡议产生的积极势头。我期待听各位成员谈谈它们对如何在非洲联盟与联合国战略伙伴关系框架内开展这项工作的看法。尽管前方面临巨大挑战，但我仍然相信，我们携手真诚参与将最终为一个没有冲突和繁荣的非洲铺平道路。我们敬爱的非洲和世界偶像纳尔逊·曼德拉曾经说过，“在事情未成功之前，一切总看似不可能。”因此，让我们一起做吧。

主席(*以西班牙语发言*)　:我感谢拉马姆拉先生的通报。

我现在请古登先生发言。

古登先生（*以英语发言*）:主席先生，我感谢你邀请我在这次关于平息枪炮声议题的公开辩论会中在安全理事会发言。请允许我借此机会祝贺赤道几内亚共和国政府在该国独立50年的历史中首次担任安全理事会主席这一要职。主席先生，我也要祝贺

你和贵国政府利用这一职权，把重点放在我们非洲的一个主要优先事项上，即预防、管理和解决各种表现形式的暴力冲突。

我们今天在此发言之前，深刻反思了我们27年来参与协助解决非洲和世界各地冲突的工作。过去27年来，非洲在发展和平与安全架构方面取得了巨大进展，这一架构始于非洲统一组织(非统组织)当时初创的冲突管理中心，如今已发展成为非洲联盟的非洲和平与安全架构。本组织——非洲建设性解决争端中心——自1993年起在时任非统组织秘书长萨利姆·艾哈迈德·萨利姆指导下开始参与非统组织工作，我们始终与该机制合作，并为其各个阶段包括现有形式作出贡献。所有参与其中的人，包括拉马姆拉大使，都学到了很多，但遗憾的是，冲突并不是一成不变的。因此，我们一直并继续需要在短时间内学习大量东西。我马上将指出为什么今天的公开辩论如此及时，为什么非洲的时间正在迅速用完。

过去20年来，非洲的许多冲突已经得到解决，首先是我自己的国家南非，通过谈判解决，最终在1994年举行了第一次民主选举。自那时以来，我们看到了一系列冲突通过谈判得到解决，包括在安哥拉、莫桑比克、苏丹/南苏丹、马达加斯加、利比里亚和塞拉利昂，以及最近在埃塞俄比亚/厄立特里亚和中非共和国。这些都是曾经似乎难以解决的冲突，但通过谈判得到了解决。

毫无疑问，过去25年来，非洲在和平与安全领域取得了巨大进展，包括在建立机构及发展知识、技能和专长以解决冲突方面。我们自己的机构非洲建设性解决争端中心——一个专门的冲突管理组织——在非洲培训了2万多人，其中许多人现在担任总统、部长、高级政府官员、军事将领和民间社会领导人等要职。宾夕法尼亚大学《全球智库指数年度报告》刚刚把我们列为世界前100名智库之一，在非洲首屈一指。我们仍在学习，但我们非洲并不缺乏机构、技能、专业人才或经验。

人们可能会问:为什么我们继续看到索马里和刚果民主共和国部分地区持续存在冲突，南苏丹和利比亚出现内战，萨赫勒地区无人治理的状况越来越严重，而在非洲许多相对稳定的国家，包括我自己的国家南非，也出现了暴力街头抗议？在这种新冲突层出不穷的背景下，我们到2020年能够平息枪炮声吗？

答案是响亮的“不”。过去的抱负和愿景正确吗？答案一定是响亮的“是”。在2018年10月在亚的斯亚贝巴举行的关于到2020年平息枪炮声倡议的高级别研讨会上，拉马姆拉先生在解释2020年这一最后期限时指出：

> “在确定最后期限时，需要在严肃性和现实性之间取得平衡 。”

不过，今天，讨论最后期限并不重要，更重要的是讨论通过何种方式来平息枪炮声。本次辩论于2019年2月27日，在离联合国成立75周年一年时举行。辩论要产生意义，就只有承认，诸如“到2020年平息枪炮声”这样的倡议仅仅是一种缓解手段，如果没有善治，如果不紧急转变冲突的结构性驱动因素，这种手段将毫无意义。

非洲许多地区正达到危险的临界点，我们正在与时间赛跑。应对根本原因和深层结构性挑战的转型将需要20至40年来解决。与此同时，从暴力街头抗议到内战，从激进化恐怖叛乱到犯罪性叛乱，旷日持久的冲突将成为非洲大陆很多地区的特点。如果我们要阻止暴力和冲突并使社会经济转型得以发生，那么强有力的缓解举措，包括平息枪炮声，就必须成为当务之急。若做不到这一点，法律与秩序就会逐渐崩溃，最终酿成内战，这将令非洲转型进一步倒退。

我谈到的深层次结构性挑战并不是新挑战。我们都了解，非洲大多数国家没有消除贫困、失业和不平等。我们取得了一些进展，但我们仍然存在严重的贫困、失业和不平等问题。主要原因是培养技能和创造就业机会没有成功，因为几十年来非洲

各国经济结构一直没有发生根本性变化。非洲多数国家在很大程度上仍然是自给自足的农业经济体，向工业经济或服务型经济迈进几乎或完全没有取得进展。与此同时，人口正呈指数级增长，迅速城市化，形成无规划的城市。在这种城市里，人们无望获得适当的住房、医疗保健、教育、环卫、供水等。

这是今天非洲面临的主要挑战。再加上枪炮，就是点燃常言所说的随时爆炸的定时炸弹。这就是为什么今天我们必须平息枪炮声。这就是为什么我们非洲说至迟到2020年，因为我们知道，鉴于冲突迫在眉睫，平息枪炮声是当务之急。恐怖主义、犯罪团伙和分离主义运动构成的威胁将继续挑战我们的集体智慧，因为我们各国政府未能对本国整个领土行使主权控制。

然而，在城市地区，政府将面临更多挑战，因为在那里，政府通常行使主权控制，但无法提供必不可少的社会物品，原因是未能实现经济转型、领导和治理不善或根本不存在、腐败以及政府有时面对挑战难以招架。五年前我们预测，在今后二十年里，冲突场地将转移到城市地区。城市冲突如果管理不善，将会造成更多的平民伤亡，并使对法律与秩序失去控制的政府变得更加专制。这一循环将对发展产生负面影响，从而造成新的境内流离失所者与政治难民潮。这不再是预测。这是今天的现实。

我知道安理会成员今天通过了一项决议（第2457（2019）号决议），但除此之外，他们还会做些什么呢？他们会调动会员国的政治意愿来制止非法武器——这些武器几乎都不是在非洲生产的——流动吗？他们会为预防冲突与建设和平以及为建设地方和国家预防和管理冲突的能力提供更多资源，以使妇女、年轻人、政府领导人、宗教领袖、商人及其他人都能受到培训，以便从源头上管理冲突并防止这些冲突升级吗？他们会确保联合国会员国鼓励私营部门将非洲的采掘业转变为产业、同时确保竞争性采矿有利于当地就业并消除贫困和不平等吗？

最近，在世界经济论坛以及在这一论坛，我们对第四次工业革命多有谈及。但是，刚果民主共和国人民会是仍然只能贡献其材料和体力，还是也会从第四次工业革命中获益？他们将利用其所拥有的矿物为第四次工业革命作出最大贡献之一，这些矿物对于这一革命至关重要。

安理会成员除非采取集体行动，使今天在座的各位代表通过承担安理会所要求的全球责任来实现国家利益，否则就无法平息枪炮声。他们将只会平息自己强有力的声音。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢古登先生的通报。

我现在以赤道几内亚共和国外交与合作部长的身份发言。

首先我要说，在此主持今天关于到2020年平息非洲枪炮声这一对非洲有着如此重大意义的问题的重要历史性公开辩论会，我感到极为荣幸。我转达赤道几内亚共和国国家元首奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生阁下的问候，他祝贺所有帮助通过第2457（2019）号决议的国家，并感谢这些国家在赤道几内亚担任安全理事会主席期间所给予的支持。

我赞扬主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士出席今天的会议。我还赞扬非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生和非洲建设性解决争端中心执行主任瓦苏·古登先生同意参加今天的会议，并在今天讨论这个影响非洲大陆的问题的庄严而隆重的会议上作了颇有见地的通报。我谨赞扬德意志联邦共和国外交部国务秘书沃尔特·林德纳先生阁下今天来这里出席会议。我还向所有与会的贵宾和代表团表示祝贺。

安理会一致通过第2457（2019）号决议，这证明国际社会通过本机关对非洲努力实现可持续和平与稳定表示承诺和支持。第2457（2019）号决议无疑将有助于维护非洲大陆的和平与安全。我们希望它还将标志着非洲未来的转折点。

小武器和轻武器，包括杀伤人员地雷，严重危及人类生存，但仍然存在数以千计此类武器，它们有可能被使用或扩散。非洲亟需加速从各个方面打击、预防和消除小武器和轻武器非法贸易的进程。众所周知，世界上的武装冲突多数发生在非洲。

《2063年议程》作为非洲联盟促进包容性增长和可持续发展的法律框架，符合《2030年可持续发展议程》、保持和平议程和《非洲联盟国家元首和政府首脑五十周年庄严宣言》。这些文书都包括一项承诺，以实现建立无冲突非洲的目标。这项承诺就是，使非洲各国人民都能实现和平，同时使非洲大陆摆脱战争和暴力冲突，不把非洲冲突负担留给子孙后代。

“到2020年平息枪炮声”的目标意味着通过国际和区域法律文书，彻底、有效、可控、可核查和透明地消除枪炮声，这对非洲至关重要，必须得到国际社会，特别是安全理事会的支持。如果受冲突灾祸最直接影响的人——我们的人民——不参与其中，这个目标无法实现。这一事实成为所有非洲国家的集体责任，它们必须优先让公民参与政治和经济进程，促进公平，并在我们人民生活的各个层面防止暴力。

包括杀伤人员地雷在内的小武器和轻武器的非法制造、流通和贸易是当前的现实，并构成威胁，这是我们所有人的挑战。我们必须认识到这一现实，评估这些武器对全人类，特别是非洲造成的伤害和恐怖景象，我们知道这些武器和爆炸装置不是来自另一个星球。到2020年平息非洲枪炮声不只是一个愿望；我们的生命取决于此。冲突是我们各种问题的主因，触及我们生活的方方面面。

因此，对于冲突，非洲必须标本兼治。在关注当前的和平与安全问题时，我们还必须通过改进加快发展、减少贫困的努力，以消除这些问题的根源，从而消除冲突和暴力极端主义的滋生地。危机的引爆点包括复杂的民族、族裔、宗教和社会紧张情绪。原教旨主义者、罪犯以及恐怖组织和雇佣军组织利用这些问题在我们的土地上散播恐怖，并加大海盗行为和海上跨国有组织犯罪，这种情况已在几内亚湾出现。

因此，赤道几内亚呼吁国际社会，尤其是非洲人自己，共同努力帮助非洲执行《2030年可持续发展议程》以及非洲联盟的《2063年议程》，以此作为可持续经济发展的途径，也就是说，开始努力在卫生、教育、经济、贸易、族裔间和平共处和善治等领域建立稳固的架构，并集中精力坚定地解决影响青年、儿童、妇女、难民和移民的问题，包括就业问题。迟迟不解决这些问题将导致我们面临无休止冲突的风险。

如果我们不找到彻底的办法来解决当前困扰我们大陆的冲突根源，如果我们未能成功加强有效预防这种冲突的机制，我们处理非洲问题将继续是空谈，而不是朝着具体目标采取决定性措施。因此，非洲土地上的维持和平行动必须处于这些努力的前沿，在这一努力中，与联合国及其伙伴的合作至关重要。我们必须继续加强联合国在非洲的维持和平行动。有待安全理事会通过的关于非洲维持和平行动筹资的决议草案意义重大。如果不同时迈出这重要的一步，在非洲平息枪炮声的希望将是乌托邦式的幻想。

因此，我谨借此机会呼吁安理会实现团结——这是可能的，就像今天通过第2457(2019)号决议那样——这样我们就能尽早通过和公布另一重要决议，完成只有靠通过两项决议才能解决的问题。这将是人们真正地、稳固地开始建设非洲未来所需的坚实基础，在这样的未来中，没有冲突和武器，非洲公民只关心如何在和平稳定的氛围中面对日常生活挑战。

非洲联盟本身必须能够优化它已拥有的预防外交机制和工具，包括智者小组和大陆预警系统，并确保对可能出现的任何威胁立即作出反应。这是朝着正确方向迈出的一步，但仍需开展工作，使非洲和平与安全架构，尤其是非洲常备军及其快速部署

能力投入运作。近年来，非洲国家密切合作，以非洲方式处理非洲问题，从而为维护非洲大陆的和平与安全作出了重大贡献。

最近结束的第三十二届非洲联盟首脑会议重申，它决心加倍努力，采取更好、更有效的预防冲突行动，以保持非洲联盟处理非洲关键问题的承诺，继续加强非洲的和平与安全能力，加强非洲的集体安全机制，增进非洲的和平与安全。

确实，非洲在预防、管理和解决冲突方面取得了进展。许多曾经破坏非洲大陆的长期冲突已得到解决。非洲联盟及其区域机制也提高了处理非洲大陆冲突和危机局势的能力。

我要分享我的乐观情绪。我要向在场各位表示，我们在某种程度上已经开始在我们非洲大陆平息枪炮声。赤道几内亚高度赞扬最近在中非共和国和南苏丹取得的成就，这两个兄弟国家在长期冲突后签署了对本国极为有利的协议，它们能够借此开始走上进步之旅。

我们也赞扬刚果民主共和国和马达加斯加取得的成就，这两个国家在非常复杂的条件下举行了选举，并得以实现权力的和平过渡。让我们也不要忘记在非洲之角取得的进展，还有解除武装、复员和重返社会方案以及安全部门改革的成功，两者都是稳定和恢复的关键因素，是非洲联盟“到2020年平息非洲枪声实际步骤的总体路线图”的组成部分。

唯一应该对武装部队拥有垄断权的实体是各国合法政府，它们必须仅在符合法律、尊重其公民权利并以保护公民为最终目标的情况下使用这种权力。

在发言最后，我谨呼吁发扬我们今天在安理会看到的一致精神，这种精神使历史性的第2457(2019)号决议得以通过。应维持该决议，为非洲值得称赞的举措提供支持：由于非洲和平与稳定意味着全世界的和平与稳定，因此要平息非洲大陆的枪声，不仅需要非洲参与，还需要我们所有人给予必要的国际合作。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请安理会其他成员发言。

林德纳先生（德国）(*以英语发言*):首先，我谨感谢我的同事和朋友、赤道几内亚外交部长及时召开本次辩论会，并感谢已经就这一议题发言的发言者以及今天晚些时候将要发言的人。

(*以西班牙语发言*)

主席先生，我感谢你提出的倡议——我充分尊重你和你的国家。

(*以英语发言*)

我来参加本次辩论会是为了表示我们对这个议题的支持。我在职业生涯中在非洲度过了许多年，曾任驻肯尼亚、索马里、布隆迪、南非、斯威士兰和莱索托大使；埃博拉危机期间还在塞拉利昂、利比里亚和几内亚科纳克里担任过大使。我们非常关心这个议题，特别是我本人，这就是为什么我想前来表达我们的支持。

我们的非洲伙伴为自己设定了结束冲突的宏伟目标，正如非洲建设性解决争端中心创始人已经提到的那样:在2020年前让武器从非洲大陆消失。我认为这是幻想，但同样，正如古登先生所表示的那样，设定这个目标很重要，因为它让我们都意识到还有任务要完成。已经取得的进展是实质性的——的确取得了一些进展。非洲和平与安全架构提供了一个框架，旨在平息非洲枪声的行动计划正在顺利实施。在所有这些努力中，非洲联盟(非盟)都是不可或缺的伙伴，我们对联合国-非洲联盟加强和平与安全方面伙伴关系联合框架表示欢迎。

我还要赞扬赤道几内亚刚刚一致通过的决议(第2457(2019)号决议)。决议框架相当广泛，全面处理冲突的根源，并强调预防和建设和平。我们尤其欢迎它处理气候变化、自然资源——或者说滥用自然资源——恐怖主义和有组织犯罪以及人权问题。我们也全力支持它突出强调加强妇女在政治生活各方面作用的必要性。

请允许我强调我国与非洲伙伴和非洲联盟在推进非洲和平与安全方面携手努力的四个领域。

首先，我们支持加强非洲联盟预防和应对冲突的能力。一项重大挑战是确保持久解决实地冲突。我们经常看到我们以为已经解决或至少得到遏制的冲突死灰复燃。这证明，正如罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长提到的那样，必须从预警机制、危机预防、民事能力、调解支持和非洲应对安全威胁的能力开始，应对整个冲突周期。所有这些构成了一个循环，我们必须应对其每个阶段。

在这方面，德国积极支持苏丹、南苏丹和其他一些国家的调解努力。我们也支持非洲联盟调解支助股，该股提高了非洲主导的调解努力的效率，并支持安理会主席提到的非洲和平与安全架构。我们还向大量非洲部队和警察派遣国提供培训和专门设备。我们扩大了对马里、加纳和肯尼亚维和培训机构的支持。我国外交部长海科·马斯先生刚刚抵达马里，正在访问该国的一个训练营，几天前维和人员在该训练营遭到了武器袭击。我认为，我们必须看到外面的危险，并对它们采取措施。欧洲联盟目前参与了七个非洲和平特派团，德国是其中最大的派遣国。

第二，德国已将遏制武器和弹药扩散作为其两个月前开始的安理会成员任期中的优先事项。武器和弹药是冲突的硬性燃料，没有它们冲突就不会那么致命。我们全力支持非盟旨在到2020年平息非洲枪声的行动计划，例如通过参加排雷咨询组和小武器调查来给予支持。我们也欢迎非洲联盟控制小武器和轻武器非法扩散、流通和贩运战略，该战略是在非盟领导下与非洲次区域组织密切合作制定的。

我们都知道执行是关键。我们与非盟合作，阻止武器流入冲突地区，改善脆弱国家对武器和弹药的控制，并培训新一代专家带头进行军备控制。我们必须动员更多捐助者，在具有象征意义的2020年前再次推动执行工作。德国随时准备支持非盟的这一努力。

第三，正如主管政治和建设和平事务副秘书长提到的那样，我们支持加强对人权的保护。侵犯人权往往是一个国家走向冲突的最初迹象。我们必须监测这种情况，并优先采取预防措施。不能保护人权与冲突的加剧密不可分。打破这种联系是我国今后两年作为安全理事会成员的另一个优先事项。

为了防止人权遭到践踏并加强对国际人道主义法和国际人权法的遵守，我们必须促进透明度、法治和对商业安保机构的有效监管。德国欢迎《蒙特勒文件》等倡议。我们鼓励所有国家和利益攸关方支持该倡议。维和行动负有保护最弱势群体的特殊责任。正如我前面提到的，适当的人权部门在防止武装冲突中严重侵害儿童和妇女现象方面发挥着关键作用。因此，我们强烈鼓励将适当的儿童保护条款纳入联合国所有维和任务，包括区域维和行动。

第四，德国是非洲在发展合作和其他方面前进努力中的长期伙伴。由于武装冲突与社会、政治和经济不满有关，平息枪支的努力必须以加强和解、社会凝聚力，特别是经济发展为目标。私营部门在这一领域的参与至关重要。此种参与必须确保就业机会、投资和增长。因此，德国发起了诸如二十国集团与非洲的契约等倡议，以促进与非洲和在非洲的经济活动。

最后，我们一如既往，以保持和平的多边方式致力于向非洲联盟以及区域和次区域组织提供支持。无论是在大会、安全理事会、建设和平委员会还是人权理事会，我们都必须利用协同作用，密切合作，以有效利用我们的稀少资源，保持一致性，避免重复。我们今天的会议表明了与非洲联盟、次区域组织和捐助国就和平与安全面临的威胁进行贯穿各领域的讨论的价值。非洲暴力和冲突的根源值得安理会密切关注。德国致力于将这一议题保留在议程上。我们愿重申主管政治和建设和平事务副秘书长所说的话：愿我们在非洲看到的希望之风持久存在。

Singer Weisinger先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们谨感谢赤道几内亚常驻代表团召开本次重要的公开辩论，并向安全理事会提出非洲联盟关于平息非洲枪炮声的倡议。我们还赞扬为起草今天通过的决议(第2457(2019)号决议)所作的斡旋。我们还感谢罗斯玛丽 •迪卡洛女士、拉姆丹•拉马姆拉先生和Vasu Gounden先生所作的通报。

首先，我们要强调平息非洲枪炮声倡议的重要性。这是一项雄心勃勃的倡议，但同时也是一项必要的倡议，因为大量的冲突和战争笼罩着非洲大陆的大部分地区。同样，我们赞扬非洲联盟成员国在执行实现这一总体目标的实际步骤路线图方面取得的进展。各国陷入持续冲突的原因有很多，但最常见的原因包括经济危机、治理不善、缺乏体制、为获取和控制自然资源而争斗、侵犯人权、族裔和宗教差异以及气候变化的影响等等。由于各种不同的因素，必须从广泛、全面的角度处理非洲的安全与发展问题。

马里、苏丹、利比亚、尼日利亚、肯尼亚和索马里表明，非洲大陆面临的威胁必须在全球解决，但要坚持的观点是，该区域的未来是非洲国家的根本责任，同时辅之以国际社会的合作。虽然每个国家发生冲突的原因的确各有不同，但在非洲大陆和世界其他地区的每一场冲突中，都必定存在着小武器和轻武器的非法扩散。这种武器价格低廉，易于使用、运输和隐藏，因此是冲突中使用的主要手段。正是这些武器得到偏爱，用于内战和进行犯罪活动、有组织犯罪和恐怖主义。非法贩运这些武器是一种祸害，加剧了冲突，破坏了那些或曾设法摆脱了冲突但最终再次陷入危机的国家的稳定。

因此，我们鼓励非洲联盟国家履行其国内和国际法律承诺，包括有效执行和监测安全理事会实施的武器禁运，以及倡导和平、裁军和实现持久国际安全的各项国际文书，特别是充分执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。

我们还呼吁《武器贸易条约》的非签署国签署和批准该《条约》，以期实现其充分普遍性。在这方面，我们呼吁，在联合国和平与裁军非洲区域中心的支持和协助下，制定措施，通过执行安全部门改革和制定管控枪支、弹药、爆炸物及其它相关材料的法律，加强公民安全，打击小武器和轻武器非法贸易。

这些项目和改革的主要目标应是防止和控制平民使用武器以及军队和警察在条例允许的范围以外使用武器，并促进逐步解除平民的武装，实施一种法律制度，确立目前刑法中不存在的罪行，此外还要促进加强体制，开展能力建设，加强武器购置的控制措施，制定管理此类武器的储存、实体安全以及标识、登记和追查的适当程序。在这方面，我们还认识到，武器收缴方案和解除武装、复员和重返社会方案的效力，除其他外，取决于为前战斗人员提供可持续的机会，取决于国家机构是否有能力如第2220(2015)号决议所述，创造一个让人民感到安全和受到保护的包容性环境。

我们要强调的另一个方面是，非洲大陆在已通过的关于妇女与和平与安全的各项协议和决议方面取得了积极进展。然而，各国政府必须继续致力于性别平等，特别是确保妇女在和平与安全进程和机制中发挥领导作用，并努力保证这些进程和机制的实施，因为它们是成功实现非洲联盟《2063年议程》各项目标的催化剂，也是到2020年实现非洲无冲突的催化剂。

我们认为，在非洲和非洲各国之间的投资和多边合作，以及对教育的投资、妇女和青年更多地参与社会各部门、民间社会的参与以及对人权的重视等，将使整个非洲大陆各国能够利用其丰富的人力资本和自然资源，从而实现它们渴望的社会经济发展。

多米尼加共和国坚信青年人是推动实现更公正、包容与和平社会的变革者，我们支持非洲联盟和平与安全理事会关于青年和妇女参与整个非洲大

陆和平进程整个周期路线图执行情况的第四次报告中提出的各项建议。我们还欢迎非洲联盟指定一名青年、和平与安全问题特使。

我们必须分析的其它问题包括气候变化对非洲大陆的影响所带来的挑战，特别是对农业的挑战，因为农业是很大一部分人口的经济命脉所在。所有估计数字都显示，非洲大陆大部分地区将变得更加干旱，并经历更严重的气候变异。由于降雨量减少、土壤退化和自然资源枯竭，一些非洲国家已经在经历这些影响。

特别值得一提的是，萨赫勒地区荒漠化加剧，这可能导致更大的区域不稳定和向北迁移到马格里布地区和欧洲的人数增加，而东非恶劣天气事件的增加和北非降雨量的减少则有可能影响苏丹，并且导致埃塞俄比亚和索马里的粮食短缺，这将加剧非洲之角的紧张局势。此外预计气候变化将对疾病的传播产生显著影响，这将加剧现有的紧张局势。

我们可以看到，非洲大陆面临的主要威胁不是孤立的，而是相互关联的，这意味着必须作出共同努力，通过解决冲突、发展以及经济和环境可持续性战略来有效应对这些威胁。在马里和中非共和国等国，政府和武装团体还应作出新的承诺，并且集中精力克服它们执行现有和平协定时面临的巨大挑战，而且应采取措施推动有效执行这些协定。

同样重要的是，国际社会、非洲经济委员会以及区域和次区域组织应支持和协助区域防务合作框架，以期实现这些框架的总体目标。

最后，多米尼加共和国重申，我们致力于实现和维护国际和平与安全。因此，我们支持非洲联盟成员国努力实现一个没有冲突的大陆。整个国际社会有责任确保其公民的福祉，并以可持续方式保障集体安全。

德拉特先生(法国)（*以法语发言*）：首先，我谨欢迎赤道几内亚外交与合作部长和德国联邦外交部国务秘书出席会议。

主席先生，首先请允许我代表法国感谢你组织本次重要辩论会，并赞扬赤道几内亚在2月份担任安全理事会主席期间，在其常驻联合国代表众口交赞的领导下开展了出色工作。我还要欢迎由赤道几内亚代表安全理事会三个非洲成员和非洲联盟提出的第2457(2019)号决议获得一致通过，法国是该决议的共同提案国，并且热烈感谢迪卡洛女士、拉马姆拉先生和古登先生作了特别有启发性的通报。

对法国来说，联合国与非洲联盟之间的伙伴关系今天对于预防和解决非洲危机具有战略重要性。我们认为，发展这种伙伴关系是巩固和加强我们都渴望的多边主义的主要驱动力之一，因此，支持和加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系是法国的最高优先事项之一。

这一伙伴关系强劲有力，并且富有希望。过去一年证明，由于联合国和非洲联盟联合采取举措，取得了重要成果，推动这些举措的是秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生之间堪称典范的合作。

我不可能一一列举，但我要特别提及最近在中非共和国签署的和平协议、刚果民主共和国的和平权力过渡、2018年9月在南苏丹签署的和平协议以及自去年6月底以来非洲之角正在进行的历史性和解。当然，这些积极事态发展不应掩盖非洲大陆仍然存在危机和冲突局势的事实。在这方面，虽然联合国和非洲联盟之间的伙伴关系对法国具有战略重要性，但我们也注意到非洲和平行动的增加。

根据已经作出的发言，特别是拉马姆拉先生和赤道几内亚外交与合作部长所说的话，我们完全支持非洲联盟关于为非洲和平行动提供可持续和可预测资金的倡议，包括联合国的强制性捐款。埃马纽埃尔·马克龙总统在最近的大会一般性辩论中回顾了法国在这一领域的坚定承诺（见A/73/PV.6），安理会知道，非洲和平行动也是法国作为七国集团现任主席的优先事项。

非洲和平行动和对非洲大陆危机的军事应对措施当然只是解决办法的一部分。我们赞同若干发言者说过的话，特别是德国联邦外交部国务秘书几分钟前说的话，认为在危机之前和之后都必须采取更广泛的做法。这正是非洲联盟及其成员国发起并得到我们全力支持的“到2020年平息枪炮声”倡议的目标。这是对我们来说联合国、非洲联盟及非洲次区域组织之间伙伴关系非常重要的另一个领域。

在预防领域取得了具体成果，特别是在冈比亚，在那里，联合国、非洲联盟及西非国家经济共同体的共同努力得以防止了选举后危机演变成冲突，原本冲突的受害者将是该国人民。最近，非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声问题高级代表拉马姆拉先生通过与南部非洲发展共同体、联合国和欧洲联盟合作成功开展工作，防止了在马达加斯加组织总统选举期间出现重大危机。

最后，非洲联盟近年来采用了许多工具，特别是非洲同行审议机制、智者小组和非洲联盟预防和调解冲突非洲妇女网络。我谨重申，妇女在预防和解决冲突中发挥作用和她们参与政治进程是实现持久和平的一个绝对关键因素——这当然也是法国正力求实现的目标。

更广泛而言，非洲联盟及其成员国为解决冲突根源采取的所有行动现在都是在长期预防危机和避免危机重演的关键因素。在这方面，我们欢迎非洲联盟、其成员国及非洲次区域组织作出努力执行《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》，并且启动非洲大陆自由贸易区、发展非洲联盟治理结构、促进尊重人权、投资于年轻一代的教育及执行《关于气候变化的巴黎协定》——我们都意识到气候变化对非洲大陆构成的极其严重威胁。法国竭诚支持所有这些优先事项。

最后，我们不应忘记努力打击非洲非法武器贸易的重要性。此种贸易仍在给冲突火上浇油，加剧武装暴力，同时助长有组织犯罪和恐怖主义。有鉴于此，我们欢迎有关各方努力促使各国普遍加入并全面执行各项相关文书，这应该成为一个优先事项。

最后，我谨赞同列奥波尔德·塞达·桑戈尔说过的话。他曾指出，既不存在武装和平、压迫下的和平，也不存在不平等的兄弟情谊。在坚定地支持非洲伙伴和友邦实现其结束非洲大陆危机这一目标的过程中，我们所有人都应将桑戈尔的这番话奉为指针。请非洲伙伴和友邦放心，法国在这方面的承诺坚定不移。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）:主席先生，今天我们高兴地欢迎你主持安全理事会会议。我们谨感谢主席国赤道几内亚本月履行主席职能，并组织今天的会议，讨论一个对安全理事会工作的重要性怎么评价都不为过的议题。我们感谢各位通报人——罗斯玛丽·迪卡洛女士、拉马姆拉大使和古恩登先生——提供信息和评估意见。

落实六年前通过的《非洲联盟2063年议程》的前提是，到那时在非洲大陆实现和平。令人鼓舞的是，非洲领导人并未局限于实现这一无疑是崇高但却是长期的目标，而是承诺尽一切努力，最快于2020年结束非洲的武装冲突。不用说，各种相互交织的复杂问题导致了非洲的长期不稳定，阻碍非洲完成这个宏伟任务。其中不少是根据赤道几内亚的倡议通过的第2457(2019)号决议重点涉及的问题。我们认为，在今天的会议上，正确的做法是着重讨论非洲国家本身为解决它们在和平与安全领域面临的问题所做的努力，以及国际社会对此施以援手的方式。

尽管非洲问题在安全理事会议程上仍占很大的比例，但是，我们不应无视在解决各种危机方面所取得的重大进展，特别是过去一年中所取得的进展。南苏丹和中非共和国境内各方分别达成了重要的和平协议。在埃塞俄比亚、厄立特里亚和索马里三国领导人采取大胆的步骤之后，非洲之角的局势得到改善，而且包括刚果民主共和国和尼日利亚在

内的一些非洲国家举行了总体上是和平和民主的选举。

然而，许多非洲国家的局势依然困难。我们感到特别关切的是，马里、布基纳法索、尼日尔、中非共和国、索马里、刚果民主共和国东部和乍得湖流域地区等地已成为紧张局势的策源地。有鉴于此，我们欢迎萨赫勒五国集团联合部队和多国联合工作队开展活动，打击“博科圣地”组织。必须继续加大力度，制止非洲日益增多的恐怖活动，这一点至关重要。恐怖分子正在从叙利亚、伊拉克和阿富汗返回该区域有关国家，利比亚在2011年遭到干涉后沦为各类恐怖分子的避难所，日益成为他们的活动基地。非洲联盟希望通过与联合国合办一次利比亚和解问题国际会议等方式，在解决利比亚局势方面施加更大影响，我们对此表示支持。

我们注意到，非洲待命部队已开始在建立非洲和平与安全架构的框架内运作。非洲联盟目前正在为预防冲突做出各种努力，包括利用次区域组织的潜力和非洲著名领导人的斡旋。我们非常赞赏非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉马姆拉先生的调解努力，希望最近成立的非洲联盟冲突后重建和发展中心富有成效地开展工作。

我们认为，若要结束非洲的冲突，国际社会必须提供适足的援助。应在恪守《联合国宪章》和尊重不干涉主权国家事务原则的基础上提供这种帮助。然而，非洲人自己必须根据以非洲办法解决非洲问题的原则，在解决危机方面发挥主导作用。我们要指出，俄罗斯一直是根据区域和非洲大陆的和平倡议，并在得到各国政府同意的情况下，为确保非洲安全与稳定提供援助的。为了使非洲国家能够组建本国的应对危机部队，我们将继续执行旨在培训军事和执法人员的双边方案，继续由俄罗斯专业机构指导非洲维和人员。

我们欣见，联合国秘书处和非洲联盟委员会双方都愿意扩大两组织在和平与安全方面的合作，包括举行年度高级别会议以及向冲突地区派出更多联合特派团。我们认为，安全理事会理应重视非洲提出的倡议，以确保非洲联盟主导的非洲维和行动拥有可持续的资金来源。我们注意到，在补充非洲联盟和平基金方面取得了进展，这表明，非洲领导人决心分担为维和特派团预算供资的责任。

如许多发言者今天所指出的那样，确保非洲的稳定与解决非洲大陆所面临的最重要的社会经济问题密切相关。必须改变工业发展的落后局面，建设现代基础设施，并创造新的就业机会、包括为青年创造就业机会，这三方面的问题尤其急需解决。必须尽量减轻难民和境内流离失所者、不受控制的移民、饥荒、贫困和流行病等因素所导致的各种问题的负面影响。为此，必须提高公共行政的效率，培养各领域的高素质人才。有鉴于此，俄罗斯打算继续提供在俄罗斯机构接受医疗、教育、先进技术、交通和地质等领域教育的国家奖学金，为培训非洲国家的专家做出贡献。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨赞扬主席国赤道几内亚及时组织本次辩论会，以期结束非洲大陆的冲突。主席先生，我们欣见你主持今天的安理会会议，我们赞赏赤道几内亚外交官在安理会所做的工作。我还谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生和非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏·古恩登先生作了非常翔实的通报。

波兰认为，使非洲摆脱冲突是一个雄心勃勃的目标，只有非洲人发挥主人翁精神方能实现。我们认为，“平息枪炮声”倡议和今天的辩论会显然证明了这种主导权。毫无疑问，非洲努力制止困扰该大陆暴力的工作理应得到盛赞。尤其是近年来，非洲联盟担负起重要责任，在保护该大陆和平与安全方面发挥着越来越大的作用。

但是，同样毫无疑问的是，要实现非洲无冲突的目标，仍有大量工作要做。正如在非洲联盟五十周年的庄严宣言中所阐述的那样，必须做出强有力

的承诺，才会实现所有人的和平，使非洲大陆摆脱战争、内部冲突、侵犯人权现象、人道主义灾难以及暴力冲突，并且防止种族灭绝。请允许我侧重于从我们的观点来看尤其重要的一些关键要素。

我们认为，必须做出更多努力，打击非洲轻小武器的非法转让、破坏稳定的累积以及滥用。武器的非法扩散破坏该大陆的稳定，消极影响其发展。因此，我愿鼓励非洲各伙伴批准《武器贸易条约》，并遵守其各项规定。我还鼓励联合国随时准备提供专长与帮助。我们必须不断强调落实《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》在各级的重要性。我们强调发挥决定性作用的国家层面的行动。区域性做法与互动也为支持这些文书做出必要的贡献。

同样重要的是，要在安全部门改革和复员、解除武装以及重返社会进程中为受冲突影响的国家提供必要的技术和财政援助。因此，我们赞扬非洲联盟委员会努力为这些国家提供支助。提高非洲在预警、调解以及预防冲突方面的能力、包括智者小组和采取建立信任措施至关重要。加大联合国与非洲联盟的合作力度仍然极其重要，联合国继续支持非洲联盟努力发展采取有效行动所必需的各种能力、容量、工具以及手段也十分关键。

非洲的冲突错综复杂，其根源也是如此。社会、政治以及经济上的不平等在非洲依然存在，此外还有失业、缺少教育以及人口压力。历史上还有因争夺对自然资源的控制权而引发冲突与战事的规律。所有这些因素必须得到处理，以保障该大陆的持久和平。处理根源需要协调一致的努力、非洲各国政府和当地社区的主导权以及国际社会的支持。

最后但绝非最不重要的是，请允许我强调对于预防和处理冲突至关重要的另一个因素的重要性，即：良好的施政和国家机构的运作。非洲各国政府必须继续建设接受问责、响应民情、促进法治并且确保政治稳定的机构。在此背景下，我谨强调，不确保包容性，妇女和青年不参与和平进程和政治生活，持久和平将不可能实现。我们坚信，非洲的妇女和青年能够在建设和平、和解努力以及增强该大陆的复原力方面发挥关键作用。

我们还铭记，残疾人士受到暴力冲突不合比例的影响，必须把他们纳入解决冲突和建设和平进程。他们能够带来自己独特的视角，分享他们的知识，为建设和平活动做出贡献，从而确保社会更加包容和平等，冲突救济、援助以及持久和平更加公正。

最后，请允许我再次赞扬非洲迄今在防止、处理以及解决冲突方面取得的进展。但是，要实现到2020年平息枪炮声，仍有大量工作要做。联合国和非洲联盟之间的高效关系在这方面发挥着重要作用。主席先生，请允许我向你保证，波兰将继续支持非洲联盟实现和平与繁荣、防止和解决冲突、维护地区和平、安全以及稳定的愿景。在此背景下，我们欢迎今天一致通过第2457 (2019)号决议，这朝着非洲无冲突的目标迈出了重要的一步。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我谨感谢主席国赤道几内亚举行本次公开辩论会，讨论非洲联盟到2020年平息枪炮声这项雄心勃勃的倡议，也感谢贵国对安理会工作的出色领导。

主席先生，还请允许我欢迎你莅临会议，这证明了贵国的表率作用和对我们各国努力实现到2020年平息非洲大陆枪炮声这个非洲崇高目标的承诺。

我谨表示，我国代表团感谢各位通报人睿智的分析和及时的建议。我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽 • 迪卡洛女士、非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹•拉马姆拉先生阁下以及非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任Vasu Gounden先生。我感谢安东尼奥 • 古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生，他们对预防冲突、维护和巩固非洲和平与安全的承诺众所周知。

科特迪瓦欢迎自2017年1月通过《非洲联盟关于采取实际步骤争取到2020年在非洲平息枪炮声的总

路线图》以来取得出色进展，也欢迎今天根据2017年1月16日和平与安全理事会公报的第5段，通过赤道几内亚共和国以安理会三个非洲理事国名义提交的第2457 (2019)号决议。

我们祝贺我们的同事阿纳托利奥·恩东·姆巴先生及其整个团队在整个二月份的出色工作。我们相信，该决议是联合国及其主管机构对这个重要项目担负起主导权过程中的一个重要步骤，这与非洲联盟努力促进和平、安全以及发展的工作完全一致。

2017年1月16日，非洲联盟和平与安全理事会根据非洲联盟的《2063年愿景》，通过《关于采取实际步骤争取到2020年在非洲平息枪炮声的总路线图》，以期实现该大陆的社会经济转型。自那时以来，正如拉马姆拉大使刚才所表明的那样，这个泛非组织一直不遗余力使和平非洲梦想成为现实，坚定不移走通往实现可持续发展目标的道路。

非洲联盟坚信所有利益攸关方齐心协力是切实执行这一重要项目的最佳手段，一直坚持不懈地动员所有成员国、次区域组织和非洲民间社会以及包括联合国在内的国际社会。实际上，为了有效领导制止非洲不断增多和性质不断演变的冲突以及令人担忧的武器走私的扩散，协调我们的战略和汇集我们的资源是至关重要乃至不可或缺的条件。

我们不可否认，我们共同努力对于平息非洲枪炮声至关重要，同时也应确认，通过国家法律和行动框架防止武器造成的浩劫首先是会员国的任务。实际上，平息枪炮声，作为预防冲突的手段，必须是各国依照《联合国宪章》承担的首要责任。正是鉴于这一首要责任，经历过选举后武装冲突痛苦的科特迪瓦，实施了一个源自《西非国家经济共同体(西非经共体)关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》和《武器贸易条约》的相关国家法律框架。

在行动方面，我们结合前战斗人员解除武装、复员和重返社会（复员）进程和安全部门改革，开展打击小武器和轻武器非法扩散与走私的斗争。在这方面，我国设立了复员事务局、领导安全部门改革的国家安全委员会和国家禁止小武器和轻武器委员会。2015年6月完成的复员进程72％的经费由我们自己的基金提供，随后还开展了社区解除武装工作，并实行了使前战斗人员重返社会的政策，这对于我们在和平、安全与稳定方面所取得成果的可持续性至关重要。

科特迪瓦认为，《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声实际步骤总路线图》的执行工作还必须首先建立在强有力的政治和财政承诺基础上，以实现我们不将战争和暴力冲突负担留给子孙后代的共同目标。因此，坚持2017年1月16日非洲联盟和平与安全理事会公报第4段所界定的区域经济共同体的决定性作用特别重要。

在这方面，我谨举出并欢迎西非经共体成员国国家小武器和轻武器委员会在《西非经共体小武器和轻武器公约》和《武器贸易条约》框架内积极合作的例子。这种合作有助于加强国家打击武器走私活动的能力以及定期交流经验和良好做法，从而使成员国能够在监测和追查武器和弹药并确保其安全储存方面取得极佳进展。

科特迪瓦还强调，非洲联盟和国际伙伴必须持续提供多方面支助来加强区域组织的能力，以提升其与民间社会组织一道防止武器扩散、提高认识和推动社区解除武装工作的效力。在这方面，我国欢迎联合国通过联合国地雷行动处、《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》所作的努力。我们敦促联合国与非洲联盟根据两机构之间《加强和平与安全伙伴关系联合框架》继续开展合作，努力在非洲预防冲突。

我们关于到2020年平息非洲枪炮声的承诺必须考虑到贫困和失业等结构性弱点。我们的协调努力必须考虑到安全和发展问题，特别是为年轻人提供

替代犯罪和非法武器相关活动的谋生手段。我们还必须考虑进一步让妇女参与我们处理安全和发展问题努力的必要性。

最后，我紧急呼吁包括安全理事会在内的国际社会支持非洲联盟的“平息枪炮声”倡议——这表明非洲联盟成员国愿意在非洲努力建立和平、安全与发展。科特迪瓦当然会尽自己应尽的一份力量。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨再次欢迎你以及德国联邦外交部国务秘书来到本会议厅。我谨表示真诚赞赏你召开本次非常重要的会议，并祝贺你和贵国代表团促进我们刚刚通过的非常重要的历史性的第2457（2019）号决议。我确实认为这是一项重要的安全理事会决议。

我还要感谢各位通报人的情况介绍。罗斯玛丽·迪卡洛女士、非洲联盟的拉姆丹·拉马姆拉先生以及当然还有瓦苏·古恩登先生都为我们提供了实地情况预测。我必须说，这一预测令人大开眼界。

非洲国家到2020年平息枪炮声的承诺确实是一项重要倡议，因为非洲武装冲突造成了巨大损失。成千上万人丧生。估计每年损失15%的国内生产总值。有500多万人被迫离开祖国。武装冲突还造成数百万其他人在境内流离失所和亟需人道主义援助。现在，本次会议的重要性不停留于实现和平与无冲突的非洲。在该区域促进可持续发展，不仅特别是可持续发展目标16.4，而且还有全部可持续发展目标，也很重要。没有和平就不会有发展，没有发展也不会有和平。因此，非洲国家现在应通过这项倡议及其路线图确定建立无冲突非洲的目标。请允许我强调这方面的几个要点。

第一，打击武器和弹药非法流动势在必行，因为非法武器会大大加剧冲突。加强国家立法、执法和司法能力很重要。国际社会必须支持非洲国家在这方面的努力。还应提高保卫国家武器储存的能力。区域内合作至关重要。必须加强边界联合管理，包括通过边界安全措施和信息共享进行的管理。

第二，打击恐怖主义和跨国有组织犯罪也至关重要。恐怖活动已成为非洲一大安全威胁。非洲各地恐怖袭击案件数量激增，作案手法更为老练，造成生命损失，损害治理和机构建设，撕裂社会肌体。这些恐怖活动与非法贩运毒品、人口和自然资源以及海盗行为等其他跨国有组织犯罪往往有着密切的联系。因此，打击恐怖主义至关重要，包括取缔有助于恐怖主义团体筹资的非法活动。印度尼西亚欢迎非洲国家发挥领导作用，牵头协力打击恐怖主义。多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队是两个值得称道的实例。

为了持续采取这些举措，国际社会的支持、包括能力建设和可预测的资助必不可少。加强国家和地方预防冲突的机构也是一个重要因素。在这方面，必须消除冲突的起因和肇因。实际上，需要平息的不只是枪炮声。我们还必须拿出对策，消除贫困、经济差距及社会不平等现象，以减少冲突的发生，防止重陷暴力。必须促进社会凝聚力和包容性。因此，印度尼西亚支持在非洲实现可持续发展目标以及《2063年议程》。

同样必须建设有复原力的社区，加强民主和司法机构，在社会经济发展中纳入各个部门，并促进民间社会、妇女和青年的参与。我们印度尼西亚随时准备为这一努力做出贡献。我们感到高兴的是，我们南南合作和三角合作方案的大多数受益者是非洲国家。除其它外，我们还通过印度尼西亚-非洲论坛、印度尼西亚-非洲基础设施论坛以及其它相关论坛，不断加强经济联系。我们与非洲的关系纽带长达数世纪之久。我们曾通过1955年万隆亚非会议与非洲进行接触，今后将继续这么做。

最后，我要赞扬在议程项目“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”下召开本次会议。实际上，区域和次区域组织的作用对于确保“到2020年平息非洲枪炮声”倡议取得成

功至关重要。我国代表团不断表示，非洲懂得什么对非洲最有利。印度尼西亚对这种做法深有体会。在本区域，东南亚国家联盟成功地将一个从前易发生冲突的区域转变为一个和平与进步的区域。

平息非洲枪炮声虽说并非易事，但也不是一项不可能完成的任务。只要所有利益攸关方协力支持该倡议和《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》，我们就能完成这项任务。因此，我们呼吁加强联合国和非洲联盟之间的伙伴关系，包括通过战略对话和意见交流、能力建设及分析，来推进“平息枪炮声”倡议。

最后，我要着重强调，我们务必志向冲天，方有小成。到2020年平息非洲枪炮声是一项崇高的根本目标，但是，必须采取切实和可衡量的步骤予以实现。我们的目标应该是铲除枪炮，而不只是提供消音器，让人听不到枪炮声。所有利益攸关方都应参与这一重要倡议，以免后世再遭战祸。我只想着重强调瓦苏·古登先生提到的内容。非洲不制造枪炮；那里的枪炮来自国外。因此，这不仅是非洲的问题，也是我们所有人的问题。最后，我愿引用乌干达的一句睿智古谚语：“国家太平，酋长就无需盾牌”。同样，如果非洲取得和平与发展，枪炮声就会永远平息。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士；非洲联盟（非盟）平息非洲枪炮声问题高级代表拉马姆拉先生；以及非洲建设性解决争端中心执行主任古登先生今天所作的通报。

今天的辩论会和对第2457（2019）号决议的表决支持“非盟到2020年平息枪炮声”倡议，旨在推进创建一个没有冲突非洲大陆的目标。正如我们以前所言，无冲突的非洲这一目标既宏伟又令人起敬，但要予以实现，将并非易事。尽管如此，上述决议以及今天的公开辩论会这样的集会表明，非洲联盟及其成员国以及广大国际社会愿意迎接这一挑战。

促成非洲暴力的因素错综复杂。治理不善、腐败和欠发达造成脆弱性，从而助长周而复始的冲突。此外，自然资源管理不善也可能导致这一问题。妥为管理天赋的自然资源本应带来繁荣和社会发展；但在太多的国家，自然资源财富并没有使公民生计得到改善，而是助长了腐败、暴力及冲突。

其他大多数发言者也指出，小武器和轻武器的贩运、流通和使用仍是非洲冲突的主要肇因，也是造成冲突中大多数死亡的罪魁祸首。小武器是通过各种手段非法获得的，包括挪用国家储备、袭击军事哨所以及由愿意向非国家行为体出售武器的网络进行贩运和出售。这些活动往往违反联合国武器禁运规定或联合国制裁制度。腐败官员对盗窃未得到安全保管的武器储存视若无睹，也便利了武器的走私。

刑事司法系统薄弱、边境和海上控制不力、实体安全不足以及库存管理不善，进一步加剧这一问题。今天促使冲突在非洲蔓延的因素有许多，上述因素不过是其中的寥寥几个。今天，我们必须扪心自问，我们能够采取什么行动遏制暴力的这些肇因。

首先，我们可以加强现有机制，预见冲突的爆发，无论起因为何，并支持调解和预防努力。两个至为重要的例子是：增强非洲大陆预警系统的能力，加大对其分析结果的政治支持力度；核可那些早期处理潜在危机的外交对策。根据预警系统发出的警告采取行动在政治上往往举步维艰，但对于减少暴力的可能性而言却至关重要。

其次，各国可以与非洲大陆各国建立双边伙伴关系，以解决非洲的军备控制问题。美国正在协助肯尼亚、坦桑尼亚、卢旺达和乌干达履行其根据《内罗毕议定书》所作的承诺。在索马里，美国的方案加强了索马里联邦政府武器库存的安全保障，以防遭到青年党和其它武装团体的袭击。美国还努力稳定刚果民主共和国东部的局势，为此销毁过剩和保管不力的武器和弹药，加强刚果军队和国家警察

的实体安全和库存管理。此外，美国资助制定一项价值数百万美元的负责任矿产品交易方案，以求切断刚果民主共和国东部的冲突与矿产品交易之间的关联。

美国还一贯支持非洲联盟《2063议程》的诸多目标。该《议程》包括重要目标，如改善受教育的机会和提高教育质量、基础设施投资、保护环境以及加强民主和法治。然而，我们对致力于减少粮食进口的措辞感到关切，这可能会对粮食保障产生负面影响，也可能不符合世界贸易组织中非洲成员的贸易义务。我们希望就此问题与非盟开展进一步的讨论。

第三，国际社会应继续寻找办法，加强与非洲联盟、其它区域组织和单个非洲国家的合作，以预防和缓解危机，化解冲突，防止大规模暴行及民众流离失所。非洲强有力的领导能力和解决暴力根源的承诺将促进这种合作。今天的决议是这种伙伴关系的一个良好实例。

最后而且也许最重要的是，我们可期待非洲各国政府相互究责，不分种族和族裔，以尊重和珍视人权的方式，保障其所有公民的安全。增进和保护人权的社会具有更强的复原力。美国还肯定增强妇女权能和妇女的领导能力在预防冲突中的作用。当国家武装安全部队镇压和虐待公民时，其行径尤其令人不安，正如我们最近在津巴布韦等国所看到的那样，今年早些时候，该国安全部队对至少13人丧生、600人遭受暴力和酷刑之害以及至少600人遭到任意逮捕负有责任。我们呼吁各国政府，包括津巴布韦政府，追究滥用职权侵犯和践踏人权的国家安全部队的责任。

喀麦隆英语地区愈演愈烈的危机也令人关切。我们敦促喀麦隆西北和西南两个大区的双方摒弃进一步的暴力，准许人道主义和卫生保健工作人员畅通无阻地进出。我们呼吁喀麦隆政府与西北和西南两个大区的分裂分子在没有先决条件的情况下立即进行基础广泛的和解对话。在苏丹，奥马尔·巴希尔总统宣布进入长达一年的紧急状态，并解散了国家和省级政府，这是对因数月经济和政治危机而要求他下台的抗议的回应。与此同时，苏丹安全部队的镇压策略，包括使用实弹、任意拘留和酷刑，有可能进一步破坏苏丹的稳定。苏丹迫切需要进行充分包容各方的政治和经济改革，解决抗议者表达的合理不满。

美国认识到，非洲大陆的持久稳定、繁荣、独立和安全符合美国、安理会成员国和全球各国的国家利益。我们将继续与非洲联盟及其成员国密切合作，共同解决冲突的根本原因。在安全理事会的集体支持下，我们期待着继续共同努力，在非洲大陆平息枪声、结束冲突。

恩科希先生（南非）（*以英语发言*）:首先，请允许我转达我们亲爱的姐妹林迪威·西苏鲁女士的歉意，她由于其他紧要工作，不幸未能参加今天的特别讨论。我国代表团愿与前面的发言者一道，深切感谢轮值主席国、兄弟般的赤道几内亚共和国召开本次关于平息非洲枪声的重要公开辩论会。

我们谨借此机会感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士；非洲联盟(非盟)平息非洲枪声问题高级代表、我们亲爱的拉姆丹·拉马姆拉大使；以及非洲建设性解决争端中心执行主任、我国同胞古恩登先生，感谢他们今天上午所作的极富见地的通报。

这次辩论是及时的，因为此前刚刚在亚的斯亚贝巴圆满举行了非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十二届常会，会上非盟审议了对非洲大陆极其重要的问题，包括在实现《2063年议程:我们希望的非洲》中概述的非盟愿望方面的进展。

联合国自成立以来，一直承认区域和次区域组织对和平与安全的宝贵贡献。《联合国宪章》第八章强调，必须加强联合国与区域组织在预防与和平解决争端方面的伙伴关系。多年来，联合国与区域和次区域组织之间的合作产生了实质性成果，例如

在非洲大陆上部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动就证明了这一点。

南非欢迎多年来在加强联合国和非盟之间伙伴关系方面取得的进展，包括通过了具有里程碑意义的第1809(2008)号和第2033(2012)号决议等。确实，这种合作对促进比较优势、互补性和负担分摊原则具有战略意义。因此，联合国必须继续与非盟和区域组织密切合作，在非洲大陆实现可持续和平。

南非一贯强调，使用联合国摊款为联合国授权的非盟和平行动提供了最可靠、可持续和可预测的手段。坐在这里听法兰西共和国代表表示法国赞同非盟和平行动必须得到联合国定期捐款支持的观点，确实令人振奋。我们将与法兰西共和国等国的代表团合作，确保我们实现这一目标。

过去20年来，非洲联盟过度依赖国际捐助者提供的资金，持续面临着可预测、可持续筹资的挑战。这导致非洲在决策中，特别是在和平与安全领域的决策中处于从属地位。为了解决这一历史问题，并作为最近批准的非盟机构改革的一部分，非盟设立了和平基金。非盟机构改革的目的是确保非洲大陆在应对和平、安全和发展挑战方面加强自主权、主导权和自力更生。和平基金围绕三个专题领域构建，涵盖调解和预防性外交、机构能力与和平支助行动。

在最近举行的第三十二届非盟国家元首和政府首脑会议上，有人指出，自2017年以来，50个非盟成员国依据现有分摊比额表向和平基金进行了捐款，捐款总额达8900万美元。这确实表明，非盟成员对全面运作和平基金作出了高层承诺。

总体而言，近年来在非洲大陆建立和平、安全与稳定方面取得了重大进展，为许多非洲国家带来了积极的和平红利、强劲和可持续经济增长以及积极发展成果。正如在我之前发言的许多代表所说和指出的那样，我们目睹了刚果民主共和国的大跨步和平过渡。我们最近还见证了马达加斯加的和平选举。此外，随着埃塞俄比亚和厄立特里亚之间、以及现在厄立特里亚和吉布提之间实现和解，我们见证了非洲之角极具历史性的突破。我们还见证中非共和国和南苏丹和平缔结了协议。然而，一些国家的局部冲突和不稳定有可能侵蚀已经取得的积极成果，从而可能使刚刚摆脱冲突的国家重新陷入冲突。

非洲领导人通过2013年纪念非洲统一组织/非盟五十周年的庄严宣言，重申了他们应对非洲大陆面临的和平与安全挑战的决心和承诺，作为《2063年议程》旗舰项目和方案的一部分，通过了《非盟到2020年平息非洲枪声的实际步骤总路线图》。如前所述，自非盟总路线图通过以来，非洲大陆在减少暴力和武装冲突方面取得了重大进展。南非追求和平、安全和可持续发展的办法十分符合非盟大会通过的雄心勃勃的目标。

非盟总路线图表明了非洲领导人确保非洲大陆主导权和可持续解决非洲挑战的坚定决心。因此，南非认为，我们必须加快努力，加强非洲和平与安全架构并增强其能力。我国代表团认为，非洲和平与安全架构应成为与非盟就和平与安全问题进行第八章所规定的接触的核心框架。我们所有人，包括安全理事会，都必须努力有效落实预防冲突、管控危机和冲突、冲突后重建和发展以及战略安全问题等支柱。

我国代表团相信，《总路线图》及其监测和评估机制将极大地帮助我们实现非洲无冲突的目标。应采取有助于使非洲迈入和平时代的多层面办法。这种方法应主要包括促进包容性社会经济发展和复原力，使资源和经济机会更容易获取，以及促进和巩固民主和善政。

其中所涉及的挑战很多也很艰巨，而且相互交叉，这不仅要求提供和分配巨额资源，而且还要求在国家、区域、大洲和国际各级建立强大、可持续和充满活力的伙伴关系。有效实施《路线图》需要强有力的区域和大陆架构，使区域经济共同体和区

域机制能够推动我们建立一个没有冲突和欠发达现象的、统一、繁荣和一体化的非洲大陆。南非通过《非盟冲突后重建和发展框架》以及联合国建设和平委员会的努力，支持非盟和联合国在该领域进行更密切的合作。

最后，南非重申，它认为非洲没有战争和冲突、非洲各国和平相处，对于推动非洲为实现《联合国2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》所作的努力至关重要。因此，我们鼓励安全理事会和广大国际社会支持非洲实现这些重要的发展目标。

我国代表团对赤道几内亚代表团鼓舞人心的领导表示极为赞赏，它的领导使我们得以一致通过了关于平息非洲枪炮声的第2457（2019）号决议。我们认为，安理会通过这项决议是向前迈出的又一步，应使我们更接近实现非洲和平的目标。平息非洲枪炮声确实势不可挡。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢我们今天的通报人——主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士、非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉马姆拉先生和瓦苏·古登先生——的宝贵见解。联合王国热烈欢迎赤道几内亚倡议就这一重要问题安排高级别辩论会。

古登先生发人深省的简报，给我留下深刻印象。我非常同意他的观点：要将这一愿望变为现实，就需要我们所有人采取行动处理善政问题和冲突的其它结构性原因。美国同事的看法也给我留下深刻印象，他重点谈到了一些国别问题。我也同意他的观点，即我们若要实现这一雄心勃勃的目标，就需要优先考虑这些国别问题 – 无论是津巴布韦、刚果民主共和国、苏丹还是喀麦隆。

联合王国认为，至关重要的是，我们必须将平息枪炮声这一崇高目标落实为具体举措，以便对非洲普通民众的生活产生切实影响。考虑到这一点，我愿强调需要跟进的四个优先事项。

首先是强大而有效的伙伴关系。这些对于确保我们的努力不是简单的叠加至关重要。联合王国致力于同非洲联盟建立战略伙伴关系，以支持和平、稳定与发展。在这样做的过程中，我们将继续采取整体方法，认识到安全与繁荣之间存在着相辅相成的联系。我们还将继续支持努力加强和深化安理会与非洲区域和次区域组织的伙伴关系。

正如秘书长在其保持和平议程中所述，有效的预警和预防冲突机制需要所有相关利益攸关方密切合作。我们可以而且应该扫描非洲发生新冲突和危机的苗头，分享我们的见解和分析。我们应该开展合作，在早期采取有意义的行动，以减少暴力和推进政治解决方案。

第二——安理会一些成员今天也提到了这一点——我们应该充分支持有效的预防外交、斡旋和调解，它们是促进和平与稳定的区域和次区域努力所不可或缺的因素。这项工作的价值已在非洲得到体现，例如西非国家经济共同体2017年为实现冈比亚权力和平交接所做的努力，或是政府间发展组织对于重振南苏丹和平进程的支持。正因为此，联合王国正与非洲联盟合作，支持发展大陆预警能力，以加强预防外交努力。

第三，正如德国和波兰代表今天已经强调的那样，也如《到2020年平息非洲枪炮声》倡议正确指出的那样，加强妇女的参与是有效预防和解决冲突的另一个重要因素。联合王国现行的妇女与和平与安全问题国家行动计划就体现了这一点，其中包括承诺支持在包括尼日利亚、刚果民主共和国和南苏丹在内的一系列伙伴国家执行国家行动计划。

联合王国也对身为妇女预防和调解冲突网络之友小组成员感到自豪，同时支持非洲联盟旨在加强参与预防和调解冲突的非洲妇女网络的妇女预防和调解冲突网络倡议。我们还非常重视民间社会和社区举措在促进妇女参与预防冲突和建立和平方面的作用。利比里亚诺贝尔和平奖得主莱伊曼•古博薇

及其他活动家的例子表明，只要妇女在基层争取和平，其行动就能够起到真正的催化作用。

最后，正如今天上午许多其他发言者所提到的那样，建立和平与建设和平的努力应辅之以采取强有力的做法，遏制武器特别是小武器和轻武器的扩散。小武器和轻武器可在确保正当防卫和维护安全方面发挥作用，但它们的滥用每年造成数十万人死亡，破坏安全和发展，并助长冲突、犯罪和恐怖主义。负责和平与安全问题的国家机构若不能有效运作，就不可能实现这一目标，但这也有赖于强有力的跨界和区域合作。联合王国期待继续与非洲联盟合作，改进非洲小武器和轻武器及弹药管理。

这应该支持和补充通过联合国以及其他军备控制条约、公约和制度——包括《武器贸易条约》——所开展的现有工作。我们敦促该区域尚未加入相关国际军备控制文书的所有国家予以加入，表明它们致力于遏制非法武器的扩散。

联合王国仍将是非洲促进非洲大陆和平与安全倡议的坚定支持者。我们期待在今天的辩论中听到其他会员国介绍目前正在进行的推进实现到2020年及其后消弭非洲枪声路线图的努力。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，我们感谢赤道几内亚组织今天这次公开辩论会，感谢副秘书长、非洲联盟高级代表和非洲建设性解决争端中心创始人和执行主任今天上午提供的颇有见地的通报。

今天举行公开辩论，讨论非洲联盟《到2020年平息非洲枪炮声》倡议提供绝佳机会，以探讨如何深化联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系。我谨集中谈三个要点。

首先，比利时欢迎这一重要倡议。它再次显示非洲领导和自主解决非洲大陆和平与安全问题的重要性，也表明非洲联盟与联合国之间的伙伴关系强健。我们面临同样的挑战，有集体责任提供对策。

其次，我们无疑必须继续深思该问题，但首先必须采取实际行动。到2020年平息枪炮声的倡议具有雄伟目标，使我们认识到当地挑战的严重性。在国际层面，我们必须加倍努力，改进对常规武器国际贸易的管制，防止和打击非法贩运武器。我们还必须寻求更有效地协调各种区域和国际军备管制系统和机制。与此同时，在国家层面，我们也必须确保批准和执行现有文书，如《武器贸易条约》。

最后，对于比利时和在我之前发言的许多同事而言，必须坚持用全面整体的方法执行这项倡议。这项倡议的目的首先是建立一个没有武装冲突的非洲大陆，但也提供了深入思考非洲大陆的发展及进一步整合的可能性。在这方面，倡议必须注重冲突的深层根源，包括政治、经济，或有关侵犯人权的因素。

虽然政治挑战，包括实行善治、参与和包容的重要性众所周知，但相对而言，经济挑战则并非如此。在这方面，比利时呼吁特别关注开采、贩运和非法买卖自然资源的问题，特别是冲突矿产，如锡、钽、钨三大金属、黄金、钻石、煤和野生生物。这些活动是助长许多武装冲突爆发、加剧和持续的因素。因此，我们鼓励以有组织、透明、可持续的方式管理自然资源，包括倡导在整个供应链中采用负责任的做法。

倡议还必须确认妇女和青年的关键作用。比利时认为，在冲突或冲突后局势中，增加妇女诉诸司法的机会和确保受害者得到适当的赔偿尤为重要。我们也必须承认青年在预防和解决冲突方面及冲突后局势中的重要性和积极贡献。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我谨感谢赤道几内亚召集今天会议，感谢罗斯玛丽•迪卡洛女士、拉姆丹•拉马姆拉先生和瓦苏 • 古恩登先生的通报。我们也欢迎赤道几内亚外交部长参加这次重要辩论，我们在这次辩论中肯定《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声》倡议的重要性和意

义。我们欢迎第2457（2019）号决议，赞扬赤道几内亚在通过这项重要决议方面发挥的作用。

我们认为，非洲国家的这一共同努力，体现了非洲各国人民和领导人团结实现建设无冲突大陆的宏伟目标的决心、意志和担当，以此作为非洲发展的必要基础之一。我们支持这一倡议，它符合《非洲联盟2063年议程》和《2030年可持续发展议程》规定的可持续发展目标，旨在建立一个稳定、和平与繁荣的非洲。特别是，在这方面，我们认识到可持续发展目标16的重要性，各国据此承诺促进法治，加强机构，以期建成和平与包容性社会。

我们认为，通过良好做法和经验教训，可以让继续面临武装团体的暴力行为、非法贩运武器、争夺自然资源的非法控制权、族裔间暴力和国家力量有限等因素驱动或加剧的严重挑战和威胁的国家，分享该区域许多国家已取得的进展，这值得肯定。在这方面，我们要特别强调消除小武器和轻武器非法贸易的重要性，这种活动严重加剧非洲各地的不安全和暴力状况。区域合作和邻国间合作，对于加强应对这一祸害所需的情报工作和边境管制至关重要。我们强调全面执行该领域现有国际文书，包括《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《武器贸易条约》的必要性。

此外，为了建成无冲突区，必须解决冲突根源，包括贫困、不平等、气候变化和体制薄弱等问题，多方着手，优先加强为促进人权、法治和可持续发展而建立的能力和机构。在这方面，必须促进教育，为妇女和青年创造就业机会。为此，同时落实非洲和平与安全架构和非洲治理架构及到2020年平息枪声路线图至关重要。

必须强调，这项倡议必须得到整个国际社会的支持。必须加强非洲联盟与联合国系统之间的合作，增强双方间的协同效应，特别是加强安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的联合努力，特别是在建设和平进程中，以及按照第2320（2016）号决议加强与其他区域和次区域组织的合作。

正如秘书长在参加最近举行的非洲联盟大会常会时所指出，该组织与联合国的关系虽然近年来得到显著加强，但可以建成更紧密、更有效的联盟。我们刚才通过的决议，即展示了安全理事会对此目标的坚定承诺。

吴海涛先生（中国）：中方欢迎赤道几内亚外长奥约诺主持今天的会议，感谢迪卡洛副秘书长、非盟消弭非洲枪声高级代表拉马姆拉先生，以及古恩登先生的通报。

非洲是发展中国家最集中的大陆，也是当今世界最富有活力和发展潜力的大陆。非洲的和平稳定攸关世界的安全与发展。

近年来，非盟及非洲国家积极落实非盟《2063年议程》和“2020年消弭非洲枪声”倡议，地区和平与安全形势不断向好。日前，非盟第三十二届首脑会议成功召开，通过了有关建立非盟大陆自贸区、加强非盟和平基金建设等一系列决定，充分体现了非盟及非洲国家联合自强，自主解决非洲问题的决心。中方对此高度赞赏。

同时，非洲部分地区形势依然脆弱，传统和非传统安全相互交织，种族矛盾、恐怖主义、跨境有组织犯罪以及贫困、失业和难民等问题较为突出。地区集体安全机制建设发展面临经费不足等因素制约。要实现“2020年消弭非洲枪声”仍面临挑战。针对当前形势，中方愿强调以下三点。

首先，进一步加强联合国与非盟合作。近年来，联合国与非盟伙伴关系深入发展，双方签署了《联合国-非盟关于深化和平与安全伙伴关系的联合框架文件》，在共同应对地区和平与发展问题上深化合作。联合国应充分发挥自身优势，为非洲提供更多帮助，根据《联合框架文件》精神，双方应继续加强在预防和调解冲突、实现持续和平、解决问题根源等领域合作。

安理会同非盟和平与安全理事会应进一步加强相互沟通与协调。刚才安理会一致通过了消弭非洲枪声第2457号决议，中方对此表示欢迎。该决议有利于联合国进一步支持非盟消弭非洲枪声倡议，有利于进一步加强联合国与非盟合作。

第二，继续支持非洲加强和平与安全能力建设。非盟和平与安全行动正成为应对非洲危机的重要手段，是联合国维和行动的重要补充。联合国应积极帮助非盟等区域和次区域组织，提高在斡旋、维和、解武等领域的任务规划和管理能力，支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题。中方支持联合国为非盟和平与安全行动提供可持续、可预测的财政支持，与非盟一道共同解决非盟和平与安全行动的供资问题。

第三，加大力度向非洲提供经济社会发展援助，帮助非洲解决冲突根源问题。各国际伙伴应重点扩大对非洲农业、医疗、教育、经贸和互联互通等基础设施建设领域投入，积极帮助非洲国家落实《2030年可持续发展议程》，为地区国家消除贫困、发展经济、改善民生提供有力支持，提高非洲国家经济社会可持续发展能力。

同时，国际社会还应关注非洲青年、妇女和儿童、难民和就业等问题。非盟峰会将解决流离失所人员问题作为2019年工作主题。国际社会应根据非盟及非洲国家需求提供人道援助。联合国应充分利用开发计划署、建和委等机制，提供建设性帮助。

中方始终支持非洲国家和人民追求和平安全、繁荣发展的努力，坚持习近平主席提出的真实亲诚对非理念和正确义利观，积极参与非洲和平安全事务。

2015年中国设立总额10亿美元、为期十年的中国联合国和平与发展基金。过去三年多来，中国积极推动基金将帮助非洲人民的和平与发展作为重点领域，已向多个与消弭非洲枪声倡议相关项目提供资金支持。

去年9月，中非领导人在中非合作论坛北京峰会上一致通过了《关于构建更加紧密的中非命运共同体的北京宣言》。《宣言》将中非和平安全领域合作确定为八大合作重点之一，明确表示将继续支持非洲实现2020年建成消弭枪声的非洲。

中国决定设立中国和非洲和平安全合作基金，支持中国和非洲开展和平安全与维和、维稳合作。中国愿为促进非洲和平、稳定与发展继续发挥建设性作用。

阿勒穆纳耶克先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我欢迎你主持我们今天的会议。我也谨感谢各位通报人——迪卡洛女士、拉马姆拉先生和古恩登先生。我感谢他们详细而有价值的通报，其中包括关于《到2020年平息非洲枪炮声》倡议、《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声实际步骤总路线图》、以及可能阻碍非洲大陆在预定日期前实施该倡议的挑战和障碍的各方面大量信息。

非洲大陆的关切和愿望目前被列入了议程——不仅在安全理事会，在非洲的所有联合国机关和专门机构都是如此。这反映了非洲大陆对国际社会和国际组织的重要性。

非洲联盟（非盟）努力解决多个非洲问题，已经取得了许多成果，使联合国能够在此基础上再接再厉。根据《联合国宪章》第八章，联合国和非洲联盟的合作是非同寻常、值得称道的事态发展。如果我们回顾近几个月看到的在各个方面各式各样的合作，我们会注意到已经取得了实质进展，例如签署了可持续和平与发展联合框架，两个组织之间还举行了最高级别的、已成为制度的年度会议，此外还有《关于支持联合国维持和平行动的联合声明》，安全理事会与非盟和平与安全理事会之间也加强了合作。这两个理事会举行年度会议，非盟和平与安全理事会与建设和平委员会也举行其他会议。最近，非盟委员会和联合国秘书处还首次举行了人权对话。

我们呼吁保持这种促成了许多成果的势头，在此基础上再接再厉，特别是制定与维持和平有关的倡议，以使和平特派团效率更高、装备更好、更安全、更强大。毫无疑问，这需要强有力的安全理事会授权以及可持续和可预测的供资。我们在安全理事会若干议程项目上看到的积极事态发展，很好地说明了两组织之间建设性合作的结果。

重要的是通过预防性外交和调解作为防止冲突爆发的第一道防线，齐心协力应对威胁和平与安全的挑战，有几个这方面的例子。在这一方面，持久地平息非洲枪炮声的最佳途径是建设可持续和平。在动荡不安的气氛中没有和平，如果不努力奠定和平基础，就不能预防冲突。而要奠定和平基础，就必须建立所有公民都能在其中有效参与奠定和平基础的努力、实现持久和平及实现《2030年议程》可持续发展目标的社会。因此，有必要在冲突爆发前消除其根源。

非洲联盟的《2063年议程》设想了一些可以防止冲突出现和解决冲突的因素。这需要通过对儿童和年轻人进行关于和平、善政、民主、人权、法治和司法救助等原则的教育，并通过解决相互关联和复杂的分歧根源来建立和平与宽容文化。

发展与和平、安全及人权一道是联合国实现持久和平的主要支柱之一。因此，科威特国非常重视与所有非洲国家合作加强这一支柱，因为它坚信非洲对国际社会、特别是阿拉伯世界具有重要的战略意义。正如我们刚才提到的那样，非洲和平与安全对国际社会来说是必不可少的。作为非洲联盟观察员国，科威特国将继续支持非洲的发展，无论是在政府或基层一级，还是通过与科威特阿拉伯经济发展基金有联系的机构。我们认为，非洲是我们开展活动的重要区域。

最后，科威特国依靠联合国及其有关机构促进非洲国家在与捐助国合作下实施“到2020年平息非洲枪炮声”倡议和《2063年议程》的潜力。我们很高兴在关于平息非洲枪炮声的第2457（2019）号决议方面与安理会所有成员进行了合作。我们也很高兴成为该决议提案国和执行该决议，以及在不久的将来从中获益。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我谨通知有关各位，由于发言者人数很多，我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请危地马拉代表发言。

加西亚·萨恩斯先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉感谢赤道几内亚代表团以安全理事会主席的身份召开本次公开辩论会，使我们有机会就一个像联合国与区域和次区域组织合作以平息非洲枪炮声这样的如此重要的议题交换意见。

我们还感谢为本次辩论提供的概念说明（S/2019/169，附件）。我们完全同意该概念说明，因为如其第1段所述，该倡议旨在

> “实现非洲无冲突的目标，为全体人民实现和平，使非洲大陆摆脱战争、国内冲突、侵犯人权行为、人道主义灾难和暴力冲突，防止灭绝种族”。

我们认识到，过去二十年来，非洲联盟及其各区域机制加强了处理非洲大陆危机局势和冲突的能力，同时为创造有利于其人口增长和发展的条件，最终目标是实现该区域和平做出贡献。然而，尽管在预防冲突及管控和解决冲突方面取得了进展，但非洲继续面临危及人类、国家和区域安全的各种危机。与此同时，应该提及的是，我国所属地区也面临同样的挑战。

此外，小武器和轻武器扩散为犯下大规模暴行罪奠定了基础。非法转让小武器和轻武器造成的破坏性影响的后果是一个严重影响非洲大陆的问题，也是一个全球现象。因此，它需要国际和多边对策和承诺——也就是说，需要强有力、坚定的决心。

小武器和轻武器及其扩散和非法贩运每天在全世界造成数百人死亡、助长冲突及加剧暴力。这种贸易是肆无忌惮的、不道德的，这就是为什么本组织应该致力于严格监管此类贸易的原因。此类武器及其弹药的制造没有显示出减少的迹象。它与非法市场有关，并助长贩毒、有组织犯罪和武装冲突，从而破坏安全并阻碍创造促进人类、经济和可持续发展的适当环境。

危地马拉支持那些寻求全面和可持续解决困扰我们各国人民的问题的倡议，特别是关于有效应对当前和正在出现的对国际和平与安全的威胁的倡议。虽然这是我们各国政府的首要义务，但我们也必须认识到，在我们共同努力和进行多边合作时，我们会更加强大，从而根据执行各种相关国际文书的经验和良好做法寻求解决办法。

因此，我们敦促尚未加入的国家加入《武器贸易条约》，同时指出该条约是一项具有法律约束力的文书，为常规武器的国际贸易建立共同制度，并寻求减少小武器和轻武器非法扩散。因此，必须减少因非法和不负责任地转让此类武器而造成的人类痛苦。

《武器贸易条约》有助于改善区域安全和稳定，并通过更好地控制常规武器转让来促进问责制。除该《条约》外，《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》也是交流能力、援助和合作以改进关于小武器及其进出口管制以及妥善管理库存的国家法律的适当平台。

危地马拉坚信，和平与发展齐头并进。因此，我们强调需要形成合力，将有关和平与安全的文书与《2030年可持续发展议程》联系起来，这是在国际一级为构建和平和包容性社会达成的最广泛共识。

最后，我要指出，武装暴力是一种影响我们整个社会的罪恶，弱势群体，尤其是寻求更美好未来的妇女、年轻人和儿童受影响最大。这就是为什么我们有能力和有责任采取措施减轻我们各国人民的痛苦，从而表明我们捍卫多边主义和维护和平的坚定意愿。

主席（以西班牙语发言）：我现在请日本代表发言。

川村先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的重要会议。我们赞扬你在这个问题上进行的领导。我们欢迎今天早些时候第2457(2019)号决议的通过，我们是该决议的共同提案国。也请允许我感谢通报者见解深刻的发言。

到2020年平息非洲枪炮声的目标是雄心勃勃和有价值的。正如迪卡洛副秘书长在通报中所说，这要求我们以整体方式解决冲突和脆弱性的驱动因素和根源。铭记这一点，我今天的发言将侧重于三个问题——小武器、预防和体制建设。

第一，我们必须解决枪支问题本身。小武器和轻武器是非洲大陆各种安全威胁中最大的共同因素。这种武器是加倍助长不稳定的因素，无论它们进入哪个地区，都会加剧和延长冲突。

在这方面，日本欢迎在秘书长裁军议程下启动的新建立的筹资机制——“拯救生命实体”，也称之为SALIENT。小武器问题是贯穿各领域的，影响到解决冲突的所有方面。日本认为，这种办法能够加强管制小武器的机构能力，将为联合国做出更加协调一致的反应铺平道路。出于这个原因，日本最近决定——今天宣布——我们将向SALIENT拨款200万美元。

日本还决定向洛美的联合国和平与裁军非洲区域中心（非洲裁军中心）提供50多万美元。小武器和轻武器是无国界的，区域合作在打击使用小武器和轻武器方面至关重要。我们期待看到非洲裁军中心通过与区域伙伴的协调，加强非洲裁军机构的能力。

此外，联合国在非洲的大多数维持和平行动已经肩负了与小武器有关的任务。对联合国和非洲联

盟(非盟)来说，横向审视这个问题并做出协同努力将是有益的。

第二，仅仅管理小武器是不够的。联合国和非盟需要加强预防工作。与其平息已经开火的枪炮，还不如预先阻止其开火。联合国和非盟都拥有从早期预警和调解到建设和平的预防工具，在寻求政治解决办法的过程中，这些工具可以而且应该相互补充。日本认为，安理会和非盟和平与安全理事会更加重视预防，将会对平息枪炮声产生强大的影响。我们还强调建设和平委员会在这方面的作用。

中非共和国最近的和平协议是联合国、非盟和次区域组织合作调解努力的一个极好的例子。日本通过非盟和平基金向《非洲促进中非共和国和平与和解倡议》捐了款。

最后，加强机构能力至关重要。维持和平的基础建立在为人民服务的机构之上。这就是为什么日本大力强调非洲的机构建设。我们认为，联合国和非盟可以利用其战略伙伴关系，加强非洲的机构能力建设，以实现平息枪炮声的目标。日本将尽一己之力促进这一进程，包括在即将于8月举行的第七届非洲发展问题东京国际会议上。

主席(*以西班牙语发言*)：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·芒迪奥利亚先生（墨西哥）(*以西班牙语发言*)：我们感谢赤道几内亚就一个与国际安全非常相关的议题召开今天的公开辩论会。

常规武器是造成世界上死亡和受害人数最多的武器，导致武装冲突长期存在，同时阻碍安全、发展和可持续和平。所有会员国都有责任促成无武装暴力的社会，因为常规武器在世界各地不受控制的扩散对国际和平与安全构成威胁。

令人遗憾的是，尽管我们不是武器制造商，但非洲、拉丁美洲和加勒比为这个问题付出了最大的人员代价。因此，墨西哥特别关切不负责任和不受控制的武器贸易，这种贸易助长了跨境非法贩运，并导致武器最终落入罪犯手中。

为了应对这一挑战，必须认识到武器的生产商、出口商、中间商和接受者都负有共同责任。次区域、区域和全球各级的合作和多层面努力必须成为能够让我们克服这一挑战的工具，并得益于充分遵守和适当执行安理会实施的武器禁运以及促进和执行关于收缴和登记武器的有效方案和任务授权。

墨西哥欢迎非洲联盟制定了结束武装暴力和控制武器贸易和贩运的愿景和大陆战略，以努力刺激发展。我们拉丁美洲和加勒比也促进和执行了雄心勃勃的区域和半球协议。

例如，在墨西哥的主持下，去年举行的《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他相关材料公约》缔约国会议商定了执行该公约的创新行动方法，并与其他国际文书和机制协同增效，以使国家和区域努力与2030年《可持续发展议程》的总体成就保持一致。

在坚决打击武器贩运和转用的同时，必须制定战略，使发展和可持续和平成为各国的最高优先事项。《2030年议程》的成就尤为明显，并且与这一问题相关，不仅是在可持续发展目标关于减少非法武器流动和打击有组织犯罪的具体目标16.4方面，而且因为减少暴力对于实现可持续发展、遵守《2030年议程》和拯救成千上万人的生命至关重要。我们必须建立具有健康社会结构的包容性社会。我们的许多社会都被枪支所困扰，枪支被各团体用作对法治和我们大家向往的社会进行威胁的工具。

墨西哥敦促全体会员国充分利用机会适当执行我们所掌握的多边文书，以做到普遍加入和执行《武器贸易条约》，重振《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，以便就这一问题和武器的整个生命周期进行全面讨论，包括弹药的平等和比例待遇的不可分割性。

在该讨论的框架内，我们再次呼吁不要将针对有组织犯罪采取的行动与针对打击恐怖主义采取的行动结合起来，因为这两种现象都需要专门和有效的合作努力，因为这两个问题的性质不同，为此做出的合作努力必然会有所不同。

墨西哥重申它支持秘书长提出的裁军议程。正如秘书长提议的那样，裁军本身不是目的，而是实现和平、拯救人类、拯救生命和拯救后代的手段或工具。我们注意到关于打击非法武器贩运的多方自愿基金的运营，以及旨在让年轻人成为社区变革推动者的战略。

同样，正在不同区域采取的具体行动非常重要——区域裁军中心的积极作用十分突出。就联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心而言，它的活动对我们区域各国——例如墨西哥——的努力是必不可少的，墨西哥已经从支持执行公共政策的各种活动、研究和评估中受益。

一些经济资源从可持续发展被转用于购买武器，它们原本无疑能够以更加人道和综合的方式帮助我们社会。可持续和平是联合国的集体愿望。让我们平息非洲枪炮声，也要平息其他遭受武装暴力和冲突地区的枪炮声，这些暴力和冲突由于常规武器的扩散而更加严重。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请贝宁代表发言。

多雷戈先生（贝宁）（*以法语发言*）：我荣幸地以非洲国家集团的名义发言。

首先，外长先生，我谨再次欢迎你来到纽约，并感谢主席国赤道几内亚组织这次关于到2020年平息枪炮声倡议的重要公开辩论会。本集团感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和瓦苏·古恩登先生就这个极其重要的议题通报情况。我谨特别赞扬非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生为维护我们大陆的和平与稳定所作的不懈努力。

非洲集团深为赞赏安全理事会三个非洲成员在赤道几内亚共和国总统的协调下，努力推进举行安全理事会本次公开辩论会的主动行动，以审议关于平息非洲枪炮声的第2457(2019)号决议。这次辩论会表明，联合国致力于在我们大陆促进和平。在这方面，我谨祝贺所有成员一致通过今天的决议，它为联合国和非洲联盟在和平与安全领域的战略伙伴关系提供了新的动力。

本集团仍然深为关切小武器和轻武器的非法贸易、转让和流通，关切这些武器在世界上许多地方，尤其是在非洲的过度汇集和不受控制的扩散，因为它们会造成人道主义和社会经济后果。非洲仍然是受小武器和轻武器非法贸易和转让影响最大的区域，这些武器主要在非洲大陆以外制造，但被大陆内未经授权的行为体和非法武装团体获取和使用。

因此，非洲集团认为本次会议是国际社会加倍努力遏制冲突期间小武器非法流动现象的新机会，以便创造一个有利于和平、安全和社会经济发展的环境。必须指出，促进各国自由、包容地参与打击武器非法流动——尤其是在非洲——的全球努力将有助于有效执行《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》。

在这方面，本集团欢迎秘书长的裁军议程，重申联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的有效性和现实意义，并强调全面有效执行这项行动纲领的重要性。我们也强调国际援助与合作是其执行工作的一个关键方面。在这方面，非洲集团欢迎会员国和区域组织努力执行该行动纲领，并呼吁全面执行《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》，以使各国能够及时可靠地识别和追查小武器和轻武器，从而防止其非法流动。

非洲联盟到2020年平息枪炮声的承诺在近几个月内取得了重要进展。非洲之角是我们大陆不幸发生许多冲突的地区之一，现在它欣见埃塞俄比亚和

厄立特里亚达成和解——这是一股能让我们乐观展望未来的新动力。我还要提及最近在南苏丹和中非共和国达成的和平协议，以及马达加斯加和刚果民主共和国举行的和平选举，这些是成功、和平地结束危机的具体例子。

非洲从国际法和多边机构中获益最多。自非洲联盟成立以来的16年中，我们看到，我们的多边办法有很大的益处，它减少了冲突，增加了整个非洲大陆民主政府的数量。当前，质疑多边主义和基于法治的国际秩序已成为一种趋势，在这种国际背景下，我觉得强调上面这点是很重要的。

因此，非洲集团谨强调以下几点：自2000年《关于小武器和轻武器非法扩散的巴马科宣言》和《非洲联盟组织法》通过以来，在打击小武器和轻武器非法贸易方面已开展重要的工作并取得进展；2002年达成《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》；2004年在利比亚苏尔特通过《非洲共同防务和安全政策庄严宣言》；达成《在大湖区和非洲之角防止、控制和减少小武器和轻武器的内罗毕议定书》；2004年达成《南部非洲发展共同体议定书》；2006年缔结《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》；还有在萨赫勒-撒哈拉国家共同体和阿拉伯马格里布联盟框架内也作出努力。

我们各国国家元首和政府首脑牢记非洲联盟《2063年议程》，于2013年发起“到2020年平息枪炮声”倡议，同时还有其他相关的次区域倡议，以应对非洲大陆的这一挑战。虽然有些人认为这项倡议目标太高，但我们相信，只要人人都有政治意愿并致力于此，该目标仍然是可以实现的。

非洲集团认识到，非洲大陆目前的区域冲突格局带来了新的挑战，尤其是在萨赫勒-撒哈拉区域、大湖区和非洲之角爆发的几次冲突，这些地方的恐怖主义和跨界犯罪现象可能会破坏所有已取得的成果。此外，尽管近年来取得了进展，但非洲集团继续强调，更大规模的国际援助与合作仍然是永久平息非洲枪炮声的一个重要因素。

在这方面，非洲集团呼吁所有会员国加强与发展中国家的技术和财政合作，以实现根除小武器和轻武器非法贸易的总体目标。本集团认为，这些努力将推动国家和区域主动行动，有助于全球努力。

非洲集团欢迎《武器贸易条约》缔约国自该条约生效以来所作的努力，也欢迎2018年8月在东京举行该条约的第三次缔约国会议。本集团敦促《条约》缔约国以平衡、客观的方式执行该条约，确保所有国家的利益，而不仅仅是主要生产国和出口国的利益受到保护，同时避免侵犯各国根据《联合国宪章》的规定满足其国防和安全需要的合法权利。

在各缔约国的合作下，《条约》的全面执行仍然可以实现。非洲集团认识到，向未经授权的接受方和非法武装团体转让武器助长了非法贸易，并敦促所有国家不要进行此类转让并禁止向任何未经进口国国家主管当局授权的接受方进行此类转让。

非洲集团重申，根据《联合国宪章》的规定，各国享有主权获得、制造、出口、进口和保留其合法的安全和国防需要所需的常规武器及其组件和部件。

非洲集团赞赏联合国和平与裁军非洲区域中心的努力、它对裁军努力的贡献及其为非洲国家实现裁军、和平与安全目标提供的协助。非洲集团强调必须加强所有联合国区域中心，以便它们能够充分执行其任务。

最后，非洲集团希望重申，政治意愿和透明度在解决国际裁军和安全问题方面至关重要。本集团呼吁所有利益攸关方共同努力加强世界和平与繁荣事业。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（*以英语发言*）：我们感谢赤道几内亚代表团考虑周全地把亟需的重点

放在一个反映我们共同努力的集体决心的问题上。我们还要感谢各位通报人提供了内容丰富的信息。

我们也赞扬这一独特和雄心勃勃的努力，整个非洲大陆致力于通过非洲联盟（非盟）在包括和平与安全在内的所有问题上共同努力。

印度欢迎非洲通过非洲解决方案在解决非洲问题中发挥主导作用的做法。我们还认为，这是一项正在进行的工作，需要得到支持。另一方面，维护国际和平与安全是《联合国宪章》的宗旨和原则之一，这也要求会员国集体承担责任，相互支持以加强应对国际和平与安全面临的威胁的能力。因此，联合国与非洲努力的合作是一种自然发展。我将重点谈三个问题。

第一，非盟正在促进在非洲预防冲突方面发挥着关键作用，重点是预防冲突爆发、升级、持续和再次发生。非盟及非洲区域和次区域组织的调解努力正在取得积极成果。我们认为，这种基于各方的利益、同意和承诺的努力将导致实现可持续的和平解决。我们赞赏所有利益攸关方为实施《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》所采取的措施。

第二，随着非洲联盟在解决冲突方面继续取得进展，建设和平与发展的需要成为优先事项。我们认为，致力于支持建设和平是在非洲实现可持续和平的必要条件。虽然在联合国就加强建设和平委员会的工作达成了广泛共识，但尚未就每年将对建和委的供资增加到对维持和平行动的供资的仅1%水平达成协议。建设和平不能是一种自愿的追求;它必须是所有人的共同目标。

就印度而言，我们经常为这项努力做出贡献。作为传统的南南发展合作团结的一部分，印度在第三届印度-非洲论坛峰会上提供了价值100亿美元的优惠贷款，并在五年内将非洲学生的奖学金翻了一番，达到50,000美元。印度与非洲的伙伴合作基于满足非洲国家需要的合作模式。它是由需求驱动的、无条件的，并以非指令性的方式提供。

第三，不断扩大的恐怖主义网络以前所未有的方式危及非洲区域的和平与安全。从“博科圣地”组织到青年党，这些恐怖主义网络与世界各地恐怖主义网络的联系日益密切。我们应对恐怖主义威胁的工作仍不尽如人意。这种漠不关心的态度所付出的代价是无法估量的。需要加大应对力度。没有容易的解决办法。加大应对力度需要与其他伙伴，包括区域机构和国家合作。各联盟和双边关系对于完成关键任务至关重要。在非洲和在其它地方一样，采取反映国际社会打击恐怖主义祸害的集体承诺的强有力、有效和协调一致的应对措施至关重要。

现代冲突的复杂性使之有必要满足我们时代不断变化的需求。非洲联盟是联合国的忠实伙伴。我们希望，今天通过第2457（2019）号决议将导致朝这个方向迈出具体步伐。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请挪威代表发言。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我代表五个北欧国家：丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和本国挪威发言。

我们赞赏“到2020年平息枪炮声“倡议和《非洲联盟2063年议程》建成一个和平与安全的非洲的愿望。我们赞扬非洲联盟及其成员国的雄心壮志和积极参与。它将增强我们的共同未来和集体安全。尽管非洲大陆的冲突主要是国内冲突，但许多冲突影响到区域和平与安全。

至关重要的是，诸如政府间发展管理局和西非国家经济共同体等区域和次区域组织和机制应继续更好地执行任务并进一步提高其能力。这应该与非洲联盟协调进行。

结束在非洲的武装冲突需要非洲解决方案。我们随时准备支持非洲领导人进行这一努力。我们希望安全理事会更加透明和更具有代表性，更好地反映当今全球现实。我们支持在安理会增加非洲常任理事国和非常任理事国席位的数目。我们欢迎并支持加强非盟与联合国之间的伙伴关系，尤其是非盟

和平与安全理事会与安全理事会之间的伙伴关系。这包括确保为非盟行动提供可预测和可持续的资金。

北欧国家赞成将联合国的分摊会费与非盟的资金合并。我们还呼吁作出有重点、负责任的努力，确保在所有行动中保护人权，遵守国际人道主义法。

在非洲实现和平与稳定需要预防冲突和进行调解。我们积极支持实施非洲和平与安全架构，包括在非盟内提高预防性外交、调解和建设和平的能力。北欧国家作为长期伙伴致力于促进发展，解决冲突的根源和倍增因素，通过促进非洲治理架构建立更强有力的机构，减缓气候变化和减少不平等。

保护平民是我们所有人道主义努力中的一个基本关切。这也是挪威今年作为《禁止杀伤人员地雷公约》主席国的一个关键优先事项。

没有妇女的充分、平等参与，就不可能有持久的和平。妇女参与和平努力是加强信任、合法性和信誉的关键。妇女参与预防和调解冲突，使解决办法更加有效，更可持续。正因为如此，北欧国家坚决支持第1325(2000)号决议和关于妇女与和平与安全的相关决议。我们将继续与非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使和非洲妇女预防和调解冲突网络等关键伙伴合作，以实现全面包容。我们将继续作为始终如一的伙伴，致力于为我们的集体安全和我们共同的未来作出贡献。

主席(*以西班牙语发言*)：我请巴基斯坦代表发言。

汗先生（巴基斯坦）(*以英语发言*)：主席先生，我要感谢你主持本次重要会议。我还要感谢通报者所作的富有洞察力的发言。

我们的世界面临着各种前所未有的挑战。世界上许多区域正在经历长期的不稳定和冲突、日益严重的动乱、极端主义暴力和恐怖主义，当然还有大规模的人口流离失所和痛苦。持续存在的贫穷、失业、不平等、水和粮食短缺以及侵犯人权，这些因素削弱了迄今取得的成果，进一步加剧了暴力，使上述挑战更加严重。在非洲，这些威胁最为突出。在这一背景下，我们欢迎今天的会议，并希望会议将提高人们对非洲大陆面临的挑战的认识。

非洲联盟(非盟)五十周年庄严宣言发出郑重誓言，决心结束非洲的冲突。《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》是实现非洲人对非洲大陆的愿望的一个重要里程碑。

在预防、管理和解决非洲冲突方面取得了相当大的进展。非洲的许多破坏性冲突现已得到解决。埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的和解、南苏丹和中非共和国的协议以及马达加斯加、刚果民主共和国和马里举行的选举都是成功的事例，证明非洲联盟及其区域机制处理危机的能力得到加强。过去十年来，在联合国的支持下，这些努力有助于加强和平与稳定，有助于为非洲的发展创造有利条件。

尽管取得了这些成就，但重大挑战依然顽固存在。非洲部分地区仍然深陷冲突，同时新的威胁正在出现。请允许我提出五点具体意见。

第一，必须从最广泛的层面解决冲突的根源，以结束冲突并防止再次陷入暴力循环。必须解决暴力、极端主义和恐怖主义的主要驱动因素。

第二，小武器和轻武器的非法贸易加剧了暴力和不安全，破坏了发展。需要采取综合办法，包括国际援助与合作，以应对这一挑战。

第三，消除贫穷和不平等对结束冲突至关重要。为此，非盟与联合国的伙伴关系提供了坚实的基础。需要大力加强非盟《2063年议程》的执行工作，并在与《2030年可持续发展议程》协同增效的基础上再接再厉。调动国际社会对非洲发展优先事项及非洲包容性变革议程的支持至关重要。

第四，稳定冲突局势和解决争端对一个和平、安全、繁荣的非洲至关重要。需要依靠非洲联盟-联合国的有力合作，对维持和平采取全面办法。在这

方面，安全理事会与非洲联盟之间为更好、更有效地应对和平与安全问题而日益加强对话是一个可喜的事态发展。

巴基斯坦是联合国和平行动的最大部队派遣国之一，其维和人员一直并继续在非洲执行任务，为非洲的许多成功故事作出了贡献。我们为实现非洲和平与安全作出了贡献，对此我们感到自豪，并继续致力于随着环境和需求的变化不断改进维和举措。投资于可持续资源、制定可实现的任务和更好地利用三方合作机制，对于加强我们的努力至关重要。

最后，非洲联盟及其区域机制为预防、管理和解决冲突制定了若干有用的工具。要取得持续进展，就必须加强与相关利益攸关方的合作，改善治理，加强现有机制，监测和评价各项协议，并确保为执行这些协议提供充足的资源。最重要的是，必须充分促进妇女作为解决和预防冲突所有方面的主要参与者和决策者的作用。

巴基斯坦一如既往致力于实现一个没有冲突的非洲，并将继续提供合作，以实现非洲持久和平、安全与发展的目标。

主席(以西班牙语发言)：我请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）(以英语发言)：我要感谢主席国赤道几内亚召开今天关于这一重要而紧迫议题的公开辩论会。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟代表团团长将要作的发言。另外。我想谈以下几点。

到2020年平息非洲枪炮声无疑是一项雄心勃勃的举措，只有远大的雄心才能真正使我们更接近于实现这一目标。此外，我们显然需要着眼于2020年以后在非洲大陆各个角落实现全面、持久和平。

仍有许多工作要做，为此需要作出一切努力。然而，在审视当前和今后的挑战的同时，我们也需要承认已经取得的进展。联合国和非洲联盟之间的伙伴关系使我们更接近实现持久和平，最近的一个例子是就在几个星期前签署的《中非共和国和平与和解政治协议》。为了不让这项艰苦的工作和花费的时间付诸东流，需要各方作出强有力的政治承诺，以执行这项协议和其他重要协议。

虽然结束目前的冲突和危机是最紧迫的目标，但我们决不能忘记，如果我们希望枪炮声平息，我们就必须解决冲突的根源。非洲联盟的《2063年议程》就是这样做的，并突出强调，在治理与和平和安全之间形成协同作用是以整体方式解决冲突的关键。爱沙尼亚欢迎非洲在具体的结构性冲突防御举措、预警、调解和预防性外交方面所作的努力，并且我们强烈鼓励为此作出进一步努力。

此外，改善治理、建立强大可靠的国家机构以及为受害者确保问责和声张正义，是真正实现持久和平的唯一途径。为此，将妇女和青年纳入冲突解决和政治进程的所有方面至关重要。爱沙尼亚随时准备与我们的所有伙伴合作，加强预防冲突和妥善治理能力，并努力寻找这方面的解决方案，包括数字解决方案。这也是我们在争取成为2020-2021年安全理事会当选成员时优先关注的事项。

主席(以西班牙语发言):我现在请黎巴嫩代表发言。

穆达拉里女士（黎巴嫩）(以阿拉伯语发言):我代表阿拉伯国家集团发言。

首先，我谨欢迎赤道几内亚外交与国际合作部长。主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会。我也感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士；非洲联盟平息非洲枪声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生；以及非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏·古恩登先生所作的通报。

非洲有一句俗话说“抚养一个孩子需要集全村之力”。这同样适用于解决非洲大陆的问题。非洲的问题需要地球村共同努力来解决。我代表一个通过历史、地理、文化、语言和宗教与非洲相连的

团体发言。我们以非洲的问题和繁荣为己任。阿拉伯人历来关注非洲及其人民，关注进步与和平。非洲大陆长期遭受武装冲突之害，这对非洲国家和人民的人道主义、经济和社会状况产生了相当大的影响。

阿拉伯集团重申，它支持《联合国宪章》第六章和第八章规定的联合国在和平解决冲突方面的原则和目标。有许多非洲国家处于阿拉伯集团的核心。因此，我们重申《在2020年前平息非洲枪炮声》倡议的重要性，以及倡导用非洲方案解决非洲问题的卢萨卡路线图。

非洲人民决心肩负起在非洲大陆建立安全与稳定以及化解持续冲突的责任。我们赞扬在解决冲突以实现非洲和平与安全方面取得的进展。这方面有许多例子，例如在苏丹的主持下，在喀土穆签署了《中非共和国和平与和解政治协定》；签署了《关于解决南苏丹冲突的振兴协议》；以及刚果民主共和国和马达加斯加的和平权力过渡。然而，非洲大陆仍然面临许多挑战，包括对和平与安全的非传统威胁，如恐怖主义和有组织犯罪等。

包括非洲阿拉伯国家在内的阿拉伯国家多年来在解决冲突和平息非洲枪声方面发挥了关键作用。其中许多人参与了非洲冲突的民族和解和调解进程。2018年9月16日，埃塞俄比亚和厄立特里亚在沙特的主持下进行了和解努力，使两国在经历几十年冲突后最终达成了吉达和平协议。2007年，沙特阿拉伯帮助苏丹和乍得达成了和解协议，以恢复达尔富尔和乍得邻近地区的稳定。

同样，摩洛哥始终支持通过预防性外交努力、调解、和平解决冲突和政治对话来结束非洲的冲突，包括通过调解来恢复马诺河流域的稳定。它还主办了利比亚人之间政治对话，并于2015年12月17日促成了《斯希拉特政治协议》。2009年8月，摩洛哥主办了大西洋沿岸非洲国家部长级会议，通过了旨在打击海盗和跨国犯罪的《拉巴特宣言》。2013年11月，摩洛哥主办了萨赫勒国家和马格里布国家间的边界安全问题区域部长级会议，以加强萨赫勒国家和阿拉伯马格里布国家间的边界安全。

卡塔尔国主持了苏丹政府和反对派之间的谈判，促进签署了《促进达尔富尔和平多哈文件》。安全理事会欢迎该文件，视之为实现全面解决的一个步骤。卡塔尔还参与了旨在结束吉布提和厄立特里亚之间边界争端的调解努力，并发起了部署维和部队的倡议，维持了整整十年的稳定。

阿尔及利亚主持了马里各方之间的谈判，并主导了国际调解，最终在2015年达成了源自阿尔及尔进程的《马里和平与和解协定》。阿尔及利亚通过担任协定监测委员会主席，不断努力执行该协定。

阿拉伯国家和海湾国家在打击非洲恐怖主义方面也发挥了主导作用，沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国分别认捐1.18亿美元和3540万美元，用于支持萨赫勒和西非的反恐部队。

阿拉伯集团欢迎联合国和非洲联盟在非洲大陆和平与安全、以及经济和社会发展问题上的战略伙伴关系。我们强调这种伙伴关系和它们之间的协调产生的积极成果，并希望看到这种伙伴关系和协调继续下去。我们呼吁国际社会从各方面支持这种伙伴关系。我们赞扬联合国努力解决利比亚危机，并赞扬非洲联盟支持帮助利比亚实现和平与稳定。

非洲继续努力在大陆各处组建非洲联合维和部队。我们必须为非洲的维和行动提供可预测和持续的资金。

由于和平和安全与经济和社会发展之间的密切联系，国际社会的所有伙伴都必须加强与非洲联盟和非洲国家间的合作与协同框架，以消除武装冲突的根源，包括贫困、失业和粮食不安全等经济挑战。除非我们解决这些挑战，包括性别不平等、边缘化、财富在少数人手中积累以及不公正和绝望的感觉，否则不可能实现民族和解。

众所周知，阿拉伯国家在加强非洲稳定以促进经济、社会和人民发展方面发挥了关键作用。我们

与非洲有着极好的经济合作关系。例如，科威特国通过56年多前设立的阿拉伯经济发展科威特基金，有效加强了包括非洲国家在内许多国家的可持续发展。科威特基金与42个非洲国家合作。在2017-2018财政年度，基金向它们提供了312笔优惠贷款。

向非洲国家提供技术援助阿拉伯基金由1974年在拉巴特举行的第七届阿拉伯首脑会议设立，代表着阿拉伯集团对阿拉伯-非洲团结和共同命运原则的承诺。自成立以来，阿拉伯基金的活动一直支持非洲大陆的经济和社会发展。

阿拉伯国家与非洲联盟之间的合作体现在旨在加强非洲和平、稳定和发展支柱的联合倡议中，卡塔尔和非洲联盟支持移民返回原籍国的联合倡议就是最新例证。我们还要强调，非洲的阿拉伯族群，特别是生活在西非国家的黎巴嫩国民，在这些国家的经济和社会发展中发挥了核心作用。移民劳工也是阿拉伯和非洲国家，特别是海湾国家之间经济和社会纽带的重要组成部分。

关于投资，阿拉伯联合酋长国是在非洲仅次于中国的第二大投资者，2016年在非洲大陆投资了约110亿美元。沙特阿拉伯王国有意在南非能源部门投资100亿美元。它也被认为是非洲农业部门的最大投资者。卡塔尔国于2018年签署了一份价值40亿美元的合同，以便管理苏丹红海港口。它还在苏丹的农业和粮食部门投资。

关于人道支持，阿拉伯国家，特别是海湾合作委员会国家，在非洲从事慈善活动。对非洲大陆难民的援助是阿拉伯支持努力限制人口外流和减少非洲不稳定因素的另一要素。例如，萨勒曼国王人道主义援助和救济中心在2017年捐助了逾2.5亿美元援助吉布提难民。

2013年，科威特国主办了以“发展和投资伙伴”为主题的第三次阿拉伯-非洲首脑会议。在该次首脑会议期间，科威特埃米尔谢赫·萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下宣布了一项由科威特阿拉伯经济发展基金向非阿拉伯非洲国家发放五年期软贷款的倡议。科威特与世界银行及其附属机构以及中非发展基金合作，在首脑会议上通过总投资管理局认捐10亿美元，目标是投资建设非洲大陆基础设施，使这一阿拉伯与联合国的伙伴关系得以实现。

阿拉伯集团认为，应进一步把重点放在冲突后重建和发展上。我们强调，平息枪炮声背后的目标不以实现政治解决而告终，而是与重建和发展密切相关。在这方面，阿拉伯集团赞扬宣布不久将在埃及首都开罗设立非洲联盟重建与发展中心。该中心将参与协调非洲联盟在这方面的努力和政策。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟代表团团长发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其28个成员国发言。候选国土耳其、北马其顿、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参加稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同这一发言。

我今天将重点谈一谈欧洲联盟(欧盟)及其成员国正在共同做些什么来进一步加强非洲联盟(非盟)及其区域机制在预防、管理和解决冲突方面的一系列工具，同时也阐述如何利用非盟-联合国战略伙伴关系来帮助非洲实现平息枪炮声的宏伟目标。

欧洲联盟欢迎通过了《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》，并以“到2020年平息非洲枪炮声”这一旗舰倡议为背景发起了非洲大赦月。我们和非洲联盟一样，对小武器和轻武器非法扩散感到关切，认为这是不安全的主要源头。因此，主席先生，我们赞扬你和贵国主动利用担任安全理事会主席的机会举行今天的公开辩论会，讨论联合国与区域组织之间的合作如何能够进一步为其结束非洲大陆冲突的重要努力作贡献。

《2063年议程》是一项大胆和雄心勃勃的非洲大陆可持续发展战略框架。欧洲联盟正与非洲联盟密切合作以实现这些抱负，2017年11月在阿比让举

行的非盟-欧盟首脑会议以及最近于2018年1月在布鲁塞尔举行的第一次非盟-欧盟年度部长级联合会议就是明证。

冲突周期各个阶段的和平与安全是非盟-欧盟战略伙伴关系的核心支柱。我们于2018年5月签署了关于和平、安全与治理的谅解备忘录，使欧盟-非盟伙伴关系有了一个坚实的结构基础，并且考虑了新出现威胁的复杂性以及解决其根源的必要性。我们两个组织也在萨赫勒、中非共和国和索马里积极开展业务活动。尽管所有这些地区的合作都在继续，但在索马里的合作尤其有力，在那里，非洲联盟驻索马里特派团是欧盟民事和军事特派团的重要伙伴。此外，欧盟和非盟正在探索进一步加强和平与安全方面的业务合作的机会，其中包括各个特派团和行动之间的合作。目前还与联合国一道并在三边层面上寻求实现同样目标。这一领域的进展有可能为实现非洲到2020年平息枪炮声的雄心壮志作出巨大贡献。

另一稳步取得进展的重要领域是非洲联盟和平基金的运作，这清楚表明非盟致力于主导非洲大陆的和平与安全。我们还认为基金是协调合作伙伴支持的重要工具。我们很荣幸成为基金董事会成员。

在非洲和平与安全架构下，非盟各区域经济共同体、区域机制及次区域特设联盟正在打造应对各种危机局势的工具。手段范围广泛，从外交和调解到和平支助行动再到冲突后重建和发展，无一不足。虽然和平支助行动总体上得到最多关注和资源，但恰恰是外交和调解沉默的力量以及对脆弱性触发因素的结构性关注大大有助于任何成功的预防或解决冲突干预措施。因此，欧洲联盟已拨款2000万欧元用于使非洲和平融资机制的早期反应机制延续至2020年，使非洲联盟有可能开展一系列具有预防和调解两种性质的活动。

在工作层面上，欧洲联盟和非洲联盟正在开展预防冲突对话。这是同行之间的对话，我们力求通过这种对话相互学习。已经把多个议题确定为合作切入点，其中包括联合分析、预防冲突、气候变化、调解，以及最后但同样重要的是联合国-非盟——欧盟三边合作，这一合作在今天的讨论中尤其相关。欧洲联盟还致力于继续支持加强非洲和平与安全架构和非洲治理架构之间的联系，以求减少脆弱性，促进整个非洲的政治稳定和有效治理，造福于所有人。防止暴力冲突是我们努力的重点。除采取短期行动防止迫在眉睫的暴力爆发外，还必须采取适合的办法并提供合适的支助来应对脆弱局势，以帮助建立可持续的和平，同时消除冲突根源。要想成功预防暴力冲突，就必须着眼地方自主权和优先注重当地社区的关切。保护人权、有求必应和可问责的政治治理以及包容性的经济增长都是消除冲突根源的基本要素。性别平等是和平、安全、可持续发展和公平正义的前提，所有这些都对我们的全球、区域和国家经济产生积极的影响。妇女的观点必须得到平等的体现，年轻人的希望和愿望也是如此，未来最终由他们负责。

实际上，让青年和妇女在预防、管理和缓解冲突方面发挥积极作用至关重要。《阿比让峰会宣言》确认了这一点。在这方面，我们希望看到更大的非盟——欧盟——联合国三方合作。要建立可持续的和平社会，就必须利用非洲和平与安全架构和非洲治理架构的所有组成部分，以确保采取将和平与安全、可持续发展和人权汇集在一起的全面办法。将所指控的侵害和虐待行为责任人绳之以法并通过制止有罪不罚现象追究其责任，对于实现和解至关重要。

最后，请允许我向安理会以及特别是我们的非洲朋友和同事保证，欧洲联盟将继续鼓励采取具体举措并推动开展各种项目来支持非洲联盟及其各区域机制提升自身能力，以处理非洲大陆冲突和危机局势并实现其到2020年平息枪炮声的抱负。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿拉伯国家联盟观察员发言。

阿卜杜勒阿齐兹先生（阿拉伯国家联盟）（以阿拉伯语发言）：主席先生，请允许我宣读阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特先生的发言稿，他本想应你慷慨邀请出席今天的会议，但因有急事，他必须待在开罗。

“主席先生，请允许我首先表示，我们高度赞赏你率先倡议召开今天的高级别公开辩论会。我感谢你邀请我以阿拉伯国家联盟秘书长的身份参加会议。

“我们欢迎主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、非洲联盟委员会平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生阁下——我们祝他在阿尔及利亚担任新职务期间一切顺利——以及非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏·古恩登先生——我们也祝贺他在非洲取得的成就。

“主席先生，我们就安全理事会一致通过第2457（2019）号决议向你表示祝贺。

“毫无疑问，非洲联盟到2020年平息枪炮声的倡议是加强我们两组织之间合作的有效框架。这是我在1月份于亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟第三十二次峰会上强调的事情。这不仅因为阿拉伯国家联盟成员国中有一半是非洲联盟的重要成员，或者因为埃及是2019年非洲联盟现任主席。埃及是阿拉伯国家联盟、非洲联盟和联合国的创始成员。这是因为一些事实和共同利益要求我们阿拉伯世界和非洲加紧努力实现该崇高目标。

“阿拉伯世界是非洲的战略和自然地理延伸，正如非洲是阿拉伯世界的战略纵深腹地。这导致非洲联盟和阿拉伯国家联盟加强合作，召开四次阿拉伯-非洲峰会，由开罗、苏尔特、科威特以及主席先生你可爱的兄弟般国家的马拉博主办。沙特阿拉伯今年将主办第五次峰会。这一切都在于努力实现我们两组织的共同利益和目标，并共同努力实现《2030年可持续发展议程》的目标、《非洲联盟2063年议程》的区域目标以及阿拉伯峰会决议所确定的阿拉伯目标。

“这将要求我们在一些方面加强合作，齐心协力，以克服所有阻碍执行的挑战。同时，阿拉伯世界和非洲必须加强合作，以消除武装冲突的根源。我们双方必须采取有效措施来限制小武器和轻武器扩散，并克服这种武器控制制度的弱点。我们必须打击恐怖主义组织，例如伊拉克和沙姆伊斯兰国、阿拉伯世界的穆斯林兄弟会以及非洲的博科圣地组织、青年党等。我们双方必须对安全部门进行重大改革，以使我们能够应对跨国有组织犯罪、网络犯罪、恐怖主义和暴力极端主义等方面的事态发展。我们双方必须加强区域机制，以解决冲突并促成解除武装、复员和重返社会。我们双方必须加强预警系统和预防性外交，以便预防冲突、举行和平选举和确保善治。合作领域不胜枚举。

“阿拉伯联盟同意赤道几内亚在最近一次非洲峰会上代表非洲联盟和平与安全理事会提出的关于平息枪炮声问题的报告的结论，尤其因为该报告包括处理这一问题的政治、经济、社会、环境和法律等五个方面的具体问题。阿拉伯联盟还同意，国家自主权极为重要，应当通过民间社会和私营部门扩大民众对执行工作的参与，并且应当注重青年和妇女。

“在这方面，阿拉伯国家联盟重视在区域层面为了执行而加强合作，其做法是加强非洲警察组织与阿拉伯国家内政部长理事会之间的合作，以平息枪炮声。这一努力包括联合国裁军和反恐实体提供的支持，通过在拉姆丹·拉马姆拉高级代表于2018年10月11日和12日在亚的斯亚贝巴主办的活动期间与欧洲联盟代表讨论的各种替代方案进行。阿拉伯联盟参加了该高级别活动，力求加强两组织在这方面的合作。

“在这一重要倡议中，我们还必须投资于联合国根据安东尼奥·古特雷斯秘书长的倡议所通过的改革，特别是非洲和平与安全架构内正在进行的调整。在这方面，主管政治和建设和平事务副秘书长和专门负责非洲和阿拉伯区域的高级官员必须相互合作和协调，并促进预防性外交和预防冲突。他们还应加强安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会、欧盟政治和安全委员会以及阿拉伯联盟政治和安全委员会之间的合作，以实施将会平息枪炮声的举措。

“这种行动的一个例子是‘非洲缴纳非法拥有武器和军火大赦月’倡议，该倡议是通过布基纳法索、马达加斯加、马里、苏丹和赞比亚等非洲国家的旗舰项目开始实施的。我们期待着不久在区域一级执行和庆祝该倡议，以便根据阿拉伯内政部长理事会相关决议的规定，就小武器和轻武器达成一项大陆协议。2月24日和25日在沙姆沙伊赫举行的第一次阿拉伯联盟-欧洲联盟首脑会议除其他重要议题外，讨论了这一议题，以期促进阿拉伯联盟、欧盟和非盟之间的合作。

“虽然非洲和阿拉伯世界对多边体系在打击大规模毁灭性武器领域中面临的全球挑战有着共同的国际关切，这是实现国际和平与安全的一个极其根本的支柱，但我们也强调国际社会必须共同努力，在中东建立一个无核武器区，包括无大规模毁灭性武器区。我们必须共同执行《佩林达巴条约》的规定，该条约是在非洲和阿拉伯两级维护国际和平与安全的基础。

“同样，通过同样有效的伙伴关系和共同努力，我们期待着在中东达成公正和全面的和平，通过建立一个以耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，并通过在叙利亚、利比亚、也门、伊拉克、索马里、苏丹和其他阿拉伯国家制定放下枪支的和平解决方案，将大大有助于平息枪炮声。

“与此同时，在联合国和欧洲联盟以及其他区域和次区域组织的支持下，我们的有效伙伴关系正在继续巩固布隆迪、冈比亚、几内亚比绍、刚果民主共和国、中非共和国和其他非洲国家的持久和包容性和平。

“我们感谢以阿拉伯集团名义发言的黎巴嫩代表，我们赞同她在发言中所说的一切。

“在这方面，我们相信，联合国与区域组织之间的合作将在非洲和阿拉伯各级产生预期的结果。”

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请利比亚代表发言。

埃尔马杰尔比先生（利比亚）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任安全理事会本月份主席，并感谢你组织召开所有的会议，特别是与非洲有关的会议。我们在本会议厅再次开会，讨论一个非洲议题，即如何平息枪炮声并结束非洲的冲突和内战？

我谨谈几个要点。

第一点涉及民族国家。所有社会、族裔和宗教群体都合并成一个民族国家，成为一个拥有平等权利和责任的单一公民国家。一个民族国家的基础是透明和强有力的行政管理、独立的问责机制、积极的安全和军事架构、严格遵守军事法律的强大军队和强大的经济。这些都是世界各国和平共处的条件。民族国家是稳定的基础，有能力结束冲突和内战的所有根源。

缺乏一个民族国家的事实会对稳定与和平构成威胁，甚至超过国际冲突本身。民族国家之外的另一个选择是分裂的民族或宗教派别，它们尽力通过基于冲突和模糊目标的扭曲经济求得生存。有无数例子表明，不能以这种方式建设国家和民族。那些要求分裂民族国家的人将自食其果。

我的第二点涉及民族和解。个人和群体可以在一个民族国家内实现和解。和解需要妥协和相互让

步，以解决具体冲突或争端的根源。通过基于国家利益的明确路线图，而不是外国干预，实现全国妥协无疑是重要的。和解应该首先在社会层面进行，然后进入政治层面。和解之举拒绝不容忍和仇恨，要求在公平基础上为了子孙后代的利益实现宽容与和平共处。实现和平与安全还不够；必须为现代国家奠定基础。

第三，关于外国干涉，枪声不会因外国干涉而沉寂，如果外国干涉国内冲突，我们永远也不能平息枪炮声。任何形式的外国干预只会使事情更加复杂。外国强权经常利用复杂的社会结构篡夺权利，加剧国内冲突，加深特定国家内不同宗教或族裔群体之间的历史争端。因此，结果是优先事项纠结一团和冲突的延长。外部行为体，包括非国家行为体，在冲突升级和演变为国际冲突方面一直发挥着消极作用，而不是促进寻求解决办法，因为利益不同的各种外国行为体之间存在竞争。

第四，关于发展及其政治影响，非洲具有重要的全球地位和历史。它拥有丰富的自然资源、人口和遗产。然而，它的许多国家正面临冲突、内战和严重分裂。这表明，除了新旧版本的殖民主义之外，历史、政治和人类缺陷也在这一动态中发挥着作用。

我们谨强调以下几点。我们必须认识到，非洲并非不成熟。它并不被支配非洲政策的外国所拥有。应该拿出真正的意愿，通过加强冲突各方的人类、历史和法律责任来制止非洲冲突和战争。在这方面，还必须加强民间社会的能力，这是创造有利于和解的条件的关键。

经济衰退和气候变化也被认为是冲突爆发的主要原因。非洲的真正发展必须考虑到每个国家的具体特征和特点，导致非洲大陆各国之间的经济一体化。还必须简化繁复的官僚机构，在各个非洲国家提供行政服务，以实现横向发展，包括城市和村庄的发展，同时支助其实现公平发展的能力。我们还需要为人民提供有工作机会的尊严生活，让他们为发展进程作出贡献。此外，还必须消除腐败现象，促进善治，实现政治和经济改革。

最后，我们要强调指出，今天辩论的主题“平息非洲枪炮声”涉及利比亚局势。我们强调，联合国和非洲联盟必须建立伙伴关系，协调许多领域的努力，特别是在和平、安全与稳定方面。关于实现非洲无冲突这一目标并使和平与安全成为现实而不是一种愿望的非洲宣言，是朝此方向迈出的一步。我们呼吁国际社会提供真诚的帮助，不带任何隐藏或公开的议程，找到真正的解决办法，消除冲突根源，避免其升级。

我们还呼吁国际社会为消除特别是边境地区的非法团体、有组织犯罪网络和恐怖主义团体作出有效贡献。我们强调，必须执行与邻国的安全协议，特别是与利比亚四方边境管制和保护部队有关的协议。在这方面，利比亚国民军在该国南部的努力将大大有助于执行与邻国的安全协议，制止跨国有组织犯罪——如贩运人口和武器——的蔓延以及恐怖主义团体的活动。利比亚国民军正努力在利比亚全境实施国家权力，以实现与邻国接壤的边界地区和整个萨赫勒地区的安全与稳定。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：首先，请允许我热烈祝贺姊妹国家赤道几内亚共和国出色主持了安全理事会本月即2月份的工作，并热烈祝贺它对安理会的工作作出了极其积极的贡献。部长先生，你主持本次会议有力证明了赤道几内亚对非洲和平与安全的重视。我特别感谢安理会主席国组织本次公开辩论会，讨论对摩洛哥和整个非洲大陆都很重要的一个议题，即非洲联盟(非盟)关于“到2020年平息枪炮声”的倡议。对于第2457(2019)号决议的一致通过，我向赤道几内亚代表团和安全理事会三个非洲成员表示祝贺，摩洛哥是该决议的共同提案国。最后，我特别感谢各位通报人对我们今天的辩论会作出了实质性的宝贵贡献。

我们非洲大陆经历了许多冲突，但在非洲坚定决心的引领下，在通往和平的道路上取得了巨大进展，这符合政治至上的原则，必然意味着作出了不懈的努力，包括为实现和平作出妥协并展示和平姿态，作出坚定不移的真诚承诺以及所有利益攸关方大力提供支持。关于“到2020年平息枪炮声”的非洲倡议的成功还需要国际社会加强财政援助，为非盟的和平支助行动以及萨赫勒五国集团等多国稳定部队提供更有力的支持。

同样，非洲联盟驻索马里军事观察团和乍得湖流域多国联合特遣部队在维护区域和平与稳定方面发挥了重要作用。这些行动较好地适应其环境，因此更为灵活，也是应对新的不对称威胁的有效手段。遗憾的是，这些行动仍然得不到可预测和可持续的资金。正因为如此，摩洛哥重申坚决支持非洲的正当要求，即通过联合国的法定缴款为本组织授权的非洲和平行动提供资金。正是本着这一精神，我国成为安全理事会三个非洲成员所提交关于该问题的决议的共同提案国。

和平的非洲是整个国际社会的战略目标。我们认为这一目标完全可以实现。为此，我们都必须进一步参与加强和实施联合国-非盟战略伙伴关系。考虑到这一点，我们欢迎这两个组织2017年签署战略伙伴关系协议并执行该协议，非洲大陆已经感受到该协议的积极影响。

在影响“到2020年平息枪炮声”倡议取得成功的各种障碍中，小武器和轻武器问题是一项重大挑战。我们大家都认识到小武器和轻武器流通所造成祸害的规模和影响，而现在距离2020年12月的最后期限只有不到两年的时间，因此我们必须再次推动联合国和非洲联盟采取新行动。全球安全环境的恶化以及新的、更加暴力和致命的威胁——例如恐怖主义和跨国有组织犯罪——的出现，突出了非洲联盟关于“到2020年平息枪炮声”倡议的意义，要求我们进一步加强跨界安全领域的区域和次区域合作。在这方面，摩洛哥于2013年11月主办了萨赫勒-撒哈拉国家共同体部长级会议，以加强萨赫勒国家和阿拉伯马格里布联盟之间的跨界安全。我们的崇高目标还包括对非洲联盟《到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》拥有充分的自主权。

在穆罕默德六世国王陛下的英明指示下，促进非洲和平与安全以及我们大陆的社会经济和环境发展是摩洛哥的绝对优先事项。我国充分认识到和平与安全、气候变化以及经济和可持续发展之间的相互关系以及相关的挑战。作为非洲联盟和平与安全理事会的积极成员，摩洛哥强调安全、发展和区域一体化的三位一体性质，深信这三条轨道对整个非洲大陆的持久和平至关重要，这完全符合“到2020年平息枪炮声”倡议所倡导的理念。

同样，摩洛哥对非洲大陆和平的多层面承诺可以追溯到很久以前，摩洛哥自1960年代以来一直参与联合国在非洲的和平行动就证明了这一点。最近，摩洛哥加强了对中非共和国的承诺，并且是联合国中非共和国多层面综合稳定团的最大部队派遣国。摩洛哥还担任建设和平委员会中非共和国组合主席五年，特别是鉴于2月6日签署了和平协议，于两周前访问了该国，以动员国际社会作出努力。我国继续在能力建设和培训以及资助结构项目两方面为中非共和国当局和人民提供多方面的支持。

此外，摩洛哥特别重视调解和预防冲突，摩洛哥王国在整个非洲大陆采取的许多举措，例如马诺河联盟，证明了这一点。该举措让该联盟各国之间能够采取建立信任措施，启动和平进程。我国还主办了利比亚内部对话，导致通过《斯希拉特协议》，该协定仍然是解决利比亚局势的参考框架。

摩洛哥充分意识到气候变化对非洲稳定与发展的负面影响，在穆罕默德六世国王陛下的倡议下，在2016年11月于马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议期间，组织了非洲行动峰会。该峰会汇聚了非洲国家大约50名国家元首和政府首脑以及其他代表，设立了三个委员会，即2018年2月开始运作的刚果河流域委员会、岛屿国家委员会和萨赫勒气候委员会，应对整个非洲

大陆的气候挑战。后者两天前在尼亚美举行了首次国家元首和政府首脑级会议。穆罕默德六世国王陛下在那次会议上发言时宣布，摩洛哥王国承诺负责可行性研究，以便最后确定萨赫勒地区的气候投资计划。摩洛哥还优先考虑与非洲国家合作，以协助应对我们大陆面临的经济和社会挑战。此外，摩洛哥在互利的南南合作框架内，与许多非洲国家签署了至少1192项协议，为非洲大陆和平的可持续性和巩固作出了贡献。

最后，我谨重申，摩洛哥坚定不移地致力于促进非洲的和平、安全和可持续发展，以实现我们在非洲大陆永远平息枪炮声的共同目标。

主席(*以西班牙语发言*)：我现在请纳米比亚代表发言。

格策先生（纳米比亚）(*以英语发言*)：主席先生，我愿与同事们一道感谢你召开本次关于平息非洲枪炮声的非常重要的会议。纳米比亚自豪地成为今天在这里一致通过的第2457(2019)号决议的共同提案国。主席先生，我还要借此机会祝贺你出色地担任本月份安全理事会主席。我还要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛女士、非洲联盟(非盟)平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹・拉马姆拉先生以及非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏・古恩登先生所作的全面、详细的通报。

我感谢秘书长，同时欢迎他题为“确保我们的共同未来——裁军议程”的报告。令人震惊的是，在所有情况下，受武装冲突影响最大的是平民。小武器和轻武器的广泛存在是我们大家的主要关切。非法武器和小武器对整个非洲人民生命的伤害我如何强调也不为过。我们欢迎通过建设和平基金建立一个多伙伴信托基金，以便为控制小武器和轻武器提供一个以发展为重点、更可持续的解决办法。我们注意到，新的基金将旨在支持在国家一级以及在某些情况下在次区域一级采取包容、综合、参与性的小武器控制办法。

我国代表团坚信，和平与安全是发展的先决条件。因此，如果我们不认真管理我们的和平与安全架构，繁荣将仍然遥不可及。不幸的是，提交给安全理事会的大多数和平与安全问题都与非洲相关。作为非洲联盟《2063年议程》及其第一个十年执行计划的一部分，2013年5月26日五十周年庄严宣言决定不把冲突的负担留给下一代非洲人，他们决定-我们决定——到2020年平息枪炮声。

作为南部非洲发展共同体(南共体)主席，我谨向安理会通报，本次区域通过其决定强调，在处理危机和冲突局势时，需要优先考虑预防性外交和调解。此外，南共体完全支持有必要加强非盟的预防能力和工具，以实现非盟到2020年平息枪炮声的愿望。我们都知道，并非所有选举进程都顺利进行。南共体最近在刚果民主共和国选举后避免了该国潜在的冲突。同样，马达加斯加经历了领导人和平交接权力。在建设和平与重建方面，对预防性外交、调解和谈判我们如何强调也不为过。

我还要赞扬非洲大陆其他区域取得的成就。2月6日，中非共和国政府和14个武装团体在喀土穆举行谈判后，在班吉共同签署了一项具有历史意义的和平协议。该协议是中非共和国各方采取的重要的第一步。埃塞俄比亚和厄立特里亚签署的2018年和平协议也是一个里程碑式的成就。这项和平协议给非洲之角带来了希望。

我还要强调非洲联盟《2063年议程》所支持的妇女谈判者和调解者在建设和平进程中的重要性。对我们来说恰当的是，2000年，在纳米比亚担任安全理事会主席期间，安理会一致通过了具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议。该决议正式提请全球注意妇女在防止战争和建设和平以及促使个人和社会和谐相处方面所作的贡献，这些贡献未得到承认，利用不足，价值被低估。

我们需要确定创新的方式和方法，以加强旨在促进和平与安全的努力中的整体预防办法。我国代

表团还承认非洲大陆正在进行的各项和平努力，我们赞扬联合国、非洲联盟和南共体的努力。我们重申，我们致力于到2020年平息枪炮声。在此谨提醒大家，明年就是2020年。

今天，许多发言者谈到了平息枪炮声的雄心勃勃的计划。但我感到高兴的是，有些人提醒我们注意已故纳尔逊·曼德拉传给我们的智慧：在事情未成功之前，一切看似不可能。请允许我提醒大家，非洲有一句伟大的谚语告诉我们：如果我们明天要移山，今天就必须开始搬石。平息枪炮声可能是雄心勃勃的，但我们不要被吓跑。让我们现在就开始实施。

主席(*以西班牙语发言*)：我现在请意大利代表发言。

斯特凡尼莱先生（意大利）(*以英语发言*)：部长先生，请允许我同前面的发言者一道赞扬赤道几内亚和你本人召开本次公开辩论。我还要感谢三位通报者所作的非常令人赞赏的发言。

意大利赞同欧洲联盟观察员的发言。

一股新的希望之风正在非洲吹拂。继埃塞俄比亚和厄立特里亚实现历史性和解之后，非洲大陆正走向一个区域稳定和一体化的新阶段，南苏丹恢复活力的和平协议和最近的中非共和国班吉和平协议也表明了这一点。这应鼓励我们加紧努力向非洲提供支持，并应有助于非洲国家实现到2020年平息枪炮声这一目标。

尽管最近出现了这些令人鼓舞的事态发展，但非洲和平与安全仍然面临重大威胁和挑战-恐怖主义、跨国有组织犯罪、武装冲突中对妇女和儿童的暴力行为、贫穷和易受气候变化影响，等等。应对这些挑战需要联合国和非洲联盟(非盟)继续密切合作，同时让区域和次区域组织参与。

非盟-联合国伙伴关系已经证明是至关重要的。中非共和国政府与武装团体之间在喀土穆举行的和平谈判的成功结束，只是这种关系能够多么成功和有效的最新例子。我们一贯支持秘书长为进一步加强联合国与非盟之间的合作提供的新动力，我们呼吁这两个组织继续朝着这一方向努力。我们还重视推进联合国、非洲联盟和欧洲联盟之间的三边合作。

意大利赞扬在落实非洲和平与安全架构方面已经取得的进展，特别是非洲联盟和平基金，该基金将为调解和预防性外交活动提供资金。在这方面，请允许我重申，我们一如既往赞成将联合国分摊的会费用于非洲主导的和平行动，条件是要在部队准备、培训、装备、财务透明度、人权合规、行为和纪律等方面达到适当的标准。在次区域一级，我们认为必须在互补性和辅助性的基础上深化联合国与有关次区域组织之间的合作机制。

我现在要重点谈谈我们认为对实现到2020年平息枪炮声这一目标至关重要的两个主要领域：打击小武器和轻武器扩散和改善整个非洲大陆的治理。

第一点，意大利坚决致力于多边合作，共同打击小武器和轻武器非法贸易，这种贸易助长不稳定、暴力和不安全，破坏为实现可持续发展而采取的行动。意大利极其重视普遍加入《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《武器贸易条约》和《联合国打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》（即所谓的《巴勒莫协议定书》）等相关多边文书。

我要指出的是，意大利目前正在为联合国毒品和犯罪问题办公室全球枪支方案提供资金，以帮助萨赫勒区域国家全面执行《巴勒莫议定书》。另外，意大利还支持《金沙萨公约》和《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》等由区域内国家采取和主导的所有倡议，并全力支持非洲联盟为制定非洲大陆实施《到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》的行动计划而做出的努力。

第二点是治理问题。我们必须认识到，国家制度存在缺陷和缺乏善治，再加上社会经济不平等，

经常被称为加剧不稳定循环的主要因素。意大利积极参与很多非洲国家的能力建设和培训方案，以期推动政治和经济伙伴关系建设，促进和平与可持续发展。

最后，我要重申，意大利完全致力于同非洲一道实现非洲联盟关于到2020年平息非洲枪炮声的旗舰倡议目标。本着这种精神，我们欢迎今天上午一致通过第2457（2019）号决议，我们很高兴成为该决议的共同提案国。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：主席先生，我首先要祝贺贵国代表团极其成功地主持安全理事会本月的工作，并感谢主席先生继续主持本次非常重要的辩论会，贵国代表团在主持安理会工作期间选择这一标志性议题作为本次会议主题表明了你们对该问题的坚定承诺。我还感谢主席国赤道几内亚强调了平息枪炮声以便为非洲带来和平与稳定的重要战略，并且感谢联合国和非洲联盟领导层富有洞察力的通报。我们还荣幸地成为今天早些时候通过的重要决议（第2457(2019)号决议）的共同提案国。

哈萨克斯坦完全支持《到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》。尽管面临巨大挑战，但我们相信，非洲联盟达成无冲突非洲的愿望是可以实现的。最近，非洲联盟解决冲突的能力得到了国际社会的认可，尤其是在利比里亚、科特迪瓦、塞拉利昂、冈比亚、非洲之角及其他地方等饱受冲突困扰的国家。现在，非洲联盟正在为南苏丹和中非共和国的和平铺平道路。哈萨克斯坦代表团谨提出以下意见。

第一，国家和区域自主权对成功至关重要。因此，我们需要认真听取非洲三驾马车的指导意见。同时，我们必须利用西非国家经济共同体和政府间发展组织等区域经济组织的相对优势。这是因为他们深入了解冲突的动态和根本原因，并且有能力调动当地财政和人力资源。同样，议员、宗教领袖、妇女、青年和民间社会也是我们必须与之合作的重要力量。

第二，所有会员国和国际组织之间的更强有力合作、目标一致和团结对于实现无冲突非洲至关重要。这就要求联合国与非洲联盟在和平、安全和发展问题上加强机构伙伴关系。这就要求采用新的方式开展联合分析、规划、评估和报告，以便建立更顺畅和更有效的伙伴关系。

第三，预防冲突和调解是需要采取全面协调行动的优先事项。这么做的目的应该是加强安全与发展之间的联系，以便实施秘书长对联合国发展系统的改革。与此同时，还应该加强非洲联盟所有现有预防性外交工具，包括智者小组的指导。就我们而言，我们为预防和解决冲突提出了一项三管齐下的战略，即加强安全与发展之间的联系、采取区域办法和联合国一体行动。

为了促进联合国改革，我们建议在阿拉木图设立一个联合国可持续发展目标区域间模拟中心，并期待与非洲国家建立伙伴关系。通过对教育、卫生、福利、就业、减缓气候变化、难民和移民康复等方面进行投资，我们将能够预防非法贩运小武器和轻武器以及贩运人口和毒品，打击跨国犯罪，这些非法活动都是助长冲突的原因。

第四，加强维持和平是预防非洲冲突的另一个关键优先事项。非洲联盟主导的和平支助行动已被认为对安全理事会履行维护和平与安全的责任绝对必要。非洲联盟部队和混合特派团也被证明非常有效，因为它们熟悉自己的地形、当地的条件以及武装和民兵团体的战术。它们为我们的全球反恐行动提供了宝贵的支持。因此，我们必须继续通过培训和提供最新设备的方式开展能力建设活动，并为非洲联盟和平行动探索各种可持续和可预测的供资机制。

最后，我谨再次重申，作为非洲联盟的观察员，哈萨克斯坦坚定致力于帮助非洲国家实现其和平愿景。

主席（以西班牙语发言）：我现在请埃及代表发言。

埃德里斯先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨对赤道几内亚外交部长及该兄弟国家召开本次关于到2020年平息非洲枪炮声问题的会议表示衷心感谢，本次会议着重讨论非洲大陆的优先议题及其对国际和平与安全的影响，使赤道几内亚2月份主持安全理事会所做的值得称赞的工作锦上添花。部长先生，我还要向你转达你的兄弟萨迈赫·舒克里先生的问候，他本想出席本次辩论会，但因先前已有安排而无法出席。

我还衷心感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生(我祝贺他最近被任命担任他当之无愧的一个高级别职务)、非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏·古登先生今天上午所作的重要通报。

“到2020年平息非洲枪炮声”倡议是在2013年纪念非洲统一组织成立五十周年时发起的，会议随后通过了《卢萨卡总路线图》，将其作为实施该倡议和实现平息枪炮声总体目标的一种手段。这反映了非洲解决非洲问题的原则，补充了旨在让非洲大陆摆脱武装冲突以及在实现非洲联盟《2063年议程》各项目标方面重点关注经济和社会发展工作的联合行动。在这方面，我谨赞扬在解决冲突、实现非洲大陆安全与稳定方面取得切实进展，并强调最近达成埃塞俄比亚与厄立特里亚和平协定，重振南苏丹和平协议，以及签署中非共和国和平框架协定和马达加斯加与刚果民主共和国举行和平选举。

但我们不能就此止步。非洲大陆仍然面临重大挑战，这些挑战不仅与某些地区的传统冲突持续不断有关，而且与非常规和跨界威胁与挑战的出现有关，其主要来源是恐怖主义、有组织犯罪和贩运人口。任何国家都无法幸免这些新威胁之害。经验表明，有效地打击这些现象需要国际和区域联合行动，以消除其根源。

安理会可能同意，最近联合国与非洲联盟根据《联合国宪章》第八章，不断加强在和平、安全和可持续发展领域的协调。两组织在这方面的协议鼓励我们利用两组织各自的相对优势，推动加强非洲和平与安全的努力，通过联合行动计划，协助落实非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》。

在这方面，我谨强调，埃及将在今年担任非洲联盟主席期间，努力促进两组织及秘书处和非洲联盟委员会一级以及非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间的协调。我们打算组织两组织间定期磋商，开展联合行动，交流信息，加强建设性对话，探讨双方对非洲大陆和平与安全问题的看法和评估，从而深化现有伙伴关系。

此外，为非洲联盟主持的维和行动提供长期可预测资金的问题，仍然需要安全理事会提供有效和创新的解决方案。应在两组织共同发挥作用原则的基础上解决，同时考虑到双方各自的相对优势，以及安全理事会承担维护国际和平与安全的主要责任。

冲突后国家的重建和发展问题，是解决冲突各阶段问题的一个的重要环节。考虑到这一环节与防止正在摆脱冲突的国家重新陷入冲突的努力关系密切，埃及相信该问题的重要性，因为平息枪炮声的目的不仅在于实现政治解决，而且创造有利建设和保持和平的环境。在这方面，埃及感到荣幸的是，在2月在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟首脑会议上，推选埃及总统领导非洲冲突后阶段重建与发展工作。

埃及将与非洲联盟委员会协调，于2019年在开罗启用非洲联盟一个专门致力于重建和发展的中心。该中心将成为一个非洲平台，制定重建和建设和平政策和方案，同时考虑到有关非洲国家的具体

情况和优先事项。在这方面，我们欢迎非洲联盟、联合国和所有其他伙伴之间进一步协调，以启动和实施非洲联盟重建和发展框架政策。

我还要强调平息枪炮声倡议工作与特别注重解决非洲各地冲突和不稳定根源两者关系密切。这意味着，要特别重视社会经济发展，增强青年和妇女的权能，加强民间社会的参与，构建善治的基础。

最后，主席先生，请允许我再次深切赞赏你主动选择这一重要议题作为我们今天辩论的主题，导致协商一致通过第2457（2019）号决议。我们希望决议有助于加强联合国和非洲联盟之间的伙伴关系，以期实现我们平息枪炮声，加强整个非洲大陆安全与稳定基础的共同目标。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请观察员国罗马教廷驻联合国观察员发言。

卡米莱里主教（*以英语发言*）：罗马教廷感谢主席国赤道几内亚共和国召开本次公开辩论，讨论到2020年平息非洲枪炮声倡议这个应被置于国际社会关注前沿的崇高目标。

非洲联盟还决心实现建设一个没有冲突的非洲，使非洲所有国家实现和平，使非洲大陆摆脱战争和国内冲突的宏伟目标。事实上，这一信念与方济各教皇本人对和平与和解的频繁请愿不谋而合，他说：

> “对这个世界上所有以非正义的方式使用武器的人，我呼吁他们放下这些制造死亡的工具。”

正如秘书长所指出，纵观非洲大陆目前局势，希望之风已经吹起。更有说服力的和平迹象包括：埃塞俄比亚和厄立特里亚达成历史性协定，解决长达数十年的冲突，重新建立外交关系，以及南苏丹各方领导人达成协议，恢复和平共处。

这些无疑是非洲大陆令人鼓舞的希望迹象，但仍有若干地区蒙受原教旨主义暴力和其他形式冲突之苦。有人可能不以为然，认为非洲联盟的决心无法实现，甚至是乌托邦。但那将是失败论的做法。我们必须尊重非洲青年的崇高愿望，他们渴望正义、和平与和解，非洲联盟五十周年庄严宣誓，承诺不把战争的重负留给非洲青年。我们必须设法巩固和建设和平。

若想建成一个没有战争和国内冲突的非洲大陆，我们首先必须探讨为什么人们能够获得死亡工具。原因众多，但最具破坏性的包括社会和经济不平等、机构薄弱、政治不稳定和腐败，国内外利益冲突和斗争破坏社会凝聚力，压倒公益。不公平地剥削利用非洲的丰富资源和其他各种有悖人类尊严的祸害，如儿童兵和贩运与海盗活动及非法野生生物贸易等，往往加剧这些根源。如此种种都与武器和弹药扩散有可悲的联系。为帮助非洲大陆实现其拥护非暴力和持久和平这一值得称赞的宏伟目标，国际社会必须信守自己的承诺，特别是在承诺帮助应对人道主义紧急情况和提供常规发展援助时。为保障稳定，财政和技术支助必须是可持续和可预测的。然而，这一支助如果对实地的具体需求敏感并且真正了解，而不是以有时与非洲文化和价值观格格不入的方式从外部强加，就会产生更好的效果。

迄今，非洲有太多年轻人更擅长枪支弹药而非笔和课本。他们无法充分发挥潜力，因为他们的教育被并非他们选择或造成的冲突打断，他们陷入了可悲地成为一种生活方式的自动延续的暴力循环。这一情况必须改变。武器扩散只会加剧冲突局势，并造成难以想象的人类痛苦和物质损失，从而严重损害发展、人权以及谋求持久和平的努力。如果在控制和严格限制武器的生产和流动方面（尤其是在武器生产国之间）没有更大的国际和区域合作，那么建立无战争和暴力冲突的非洲将仍然是一个幻想。

虽然在平息非洲枪炮声方面仍有许多工作要做，但罗马教廷认为，本次公开辩论会是朝着实现以赛亚预言方向采取的又一重要举措，这一预言就镌刻在总部街对面处。

“他们要化剑为犁，并把长矛变为修枝钩刀；一国不应该举剑攻击另一国，也不应该再学习战事。”

主席（以西班牙语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

阿马约先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我谨真诚赞扬你召开本次重要会议。我还要感谢今天的所有通报人就平息非洲枪炮声问题作了颇有见地的发言。我国代表团欢迎今天上午通过的第2457（2019）号决议，作为将同《非洲联盟（非盟）2063年议程》有关建立和平与安全非洲的愿望4一道执行的有益路线图。我还赞赏地注意到，在我之前的几乎所有发言者都表示支持非洲谋求平息非洲枪炮声。联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系，不仅在制止枪炮方面而且在消除战争和冲突方面都仍然至关重要。它还将大大有助于防止侵犯人权行为和人道主义灾难，并有助于应对气候变化及其他共同挑战。

在某种程度上，小武器和轻武器的非法流通和贩运以及治理和全球经济动态的持续影响，较高的失业率，特别是年轻人的较高失业率，社会各阶层边缘化，争夺政治权力，以及自然资源管理不善和非法开采等问题，在确保非洲枪炮声未完全平息方面都起了作用。尽管情况远不令人乐观，但我们也看到了许多积极的步骤。在非洲大陆各地，特别是在次区域的萨赫勒、非洲之角和大湖区，在调解和支持和平进程方面取得了重大成就。

肯尼亚一直率先支持和促进《非盟到2020年平息非洲枪炮声实际步骤总路线图》的目标和活动。我们签署并批准了非盟及其他关于和平与安全、推动和平进程和努力实现我们区域稳定的区域文书。我们还采取措施阻止小武器和轻武器扩散。我们目前正在执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其各项议定书和区域机制。在这方面，肯尼亚国家小武器和轻武器问题协调中心继续推动加强区域和国际合作，以解决非法小武器和轻武器问题，特别是为此推广标识、记录保存和追查小武器和轻武器的良好做法。因此，肯尼亚98％以上的火器得到了适当的标识并可以查到其下落。

如果我们要成功执行《非盟总路线图》，就必须满足三点要求。我国代表团谨强调这三点要求。第一，我们必须为消除冲突根源划拨更多资源，包括加强负责预防冲突和促进社会经济发展的国家治理机构。

第二，我们必须在各个层面加强国家和国际合作，以执行现有文书及其他措施。至关重要的是，应确保我们集体努力和适当外联活动的普遍性，以便不让任何一个人掉队，因为一个国家或区域的弱点最终会削弱整个系统。这需要适当的武器和弹药管理、有效的立法和规范框架，以及更重要的是有效的数据收集、信息共享、监测和评估。在地方层面，青年和妇女、民间社会及其他反对枪炮暴力的伙伴的充分参与对于处理非法武器扩散和使用问题至关重要，以使这种活动作为广泛宣传与沟通运动的一部分更加贴近人民。

最后但同样重要的是，能力建设极为重要，以便非洲国家能够充分履行批准国际文书的承诺。能力建设是这一问题的一个至关重要的方面。我们的发展伙伴必须确保常规武器贸易从来源国开始得到适当监管，以遏制武器不受监管地流入非洲境内冲突区。同时，必须提供充足的支持，以帮助建立能够监管这种流动的适应性强的国家机构。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿尔及利亚代表发言。

布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢赤道几内亚在担任安全理事会主席期间采取的所有举措。我不想错过这一机会来强调贵国自开始担任安理会成员以来所发挥的作用。这应能使所有非洲人都感到非常自豪。我还要感谢你一直在做的工作。今天上午，随着第2457（2019）号决议获得一致通过，我们看到了这

一工作的明证。不用说，我还感谢非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生的翔实通报和睿智见解。我还感谢瓦苏·古登先生的宝贵投入和工作。

我们绝不应忘记这一简单的基本主张：在安全理事会内外，我们的工作，我们的存在理由，是维护和促进和平并确保和平持久和可持续，而且，既然认识已经足够高，还要防止冲突发生。 和平不是一个抽象的概念，其意义就像看上去那样，说起来简单但做起来艰难——不再给人民带来死亡，不再有痛苦和磨难。和平要求我们以《联合国宪章》和非洲联盟等区域组织所确定的工具、方法和机制，一道作出坚定和顽强的努力。在宣布2020年为平息枪炮声之年时，非洲联盟各国领导人虽然对现实和机会毫不怀疑，但清楚地意识到这一目标的强大象征意义所在。这一信息是明确而有力的。非洲希望以自主方式认真对待其和平与安全挑战，其崇高目标是确保目前困扰非洲大陆的所有弊病不会传给下一代。

平息枪炮声有几个含义和要求。首先，非洲正在通过重新调整其总体思维、调动其资源和机制来进行其长期寻求的准备工作。我要提醒安理会，起点是非洲和平与安全架构，通过该架构，非洲释放出适合于非洲大陆每个冲突案例的新想法和新行动模式。

第二，非洲正在重组自己的力量，其目的是在区域和次区域两级进行思考并共同行动，以面对并处理可怕的现实。在此，我要强调非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的例子，其任务、性质和意义值得赞扬。与过去许多未完成的努力相比，非索特派团正在面对非同寻常的逆境情况下向前迈进。

第三，平息枪炮声肯定不是为了消除武器，无论是小武器，还是不那么小的武器，而是为了确保所有的军械都尽快变成是多余的。但这显然是不够的，这清楚地突出了解决根源的必要性。非洲并没有欣欣向荣，在进入平息枪炮声阶段之前的无休止任务意味着，我们必须审视我们各国人民的社会条件、治理和福利。这不仅仅取决于非洲人。平息枪炮声超越了这一点，并要求国际社会致力于《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》及其必然的结果。我们必须通过《亚的斯亚贝巴行动议程》为发展、灾害风险管理和预防筹措资金。

第四，我们必须审视对非洲产生直接影响的全球背景各个领域。气候变化就是一个例子，顺便说一下，我要提醒安理会，非洲对人类所造成对气候影响的责任最小，但本身受到的影响却最大。不恰当开采其自然资源、非洲大陆内外被迫移民，再加上跨国犯罪、恐怖主义、武器走私和洗钱，意味着各种原因和后果交错在一起，并继续助长新旧冲突。

因此，在结束发言时，我要强调指出，只要坦率不会被视为过错，真理就必须说出来。非洲通过其平息枪炮声的誓言，采取了大胆的主动行动，开辟了一条以当家作主和致力于非洲大陆和平与安全问题为基础的解决问题的新道路。因此，非洲承担了促进和平与预防冲突的责任，这肯定不仅有利于非洲本身的宗旨，而且也有利于其它国家的宗旨。非洲需要外部支持，来实现它为自己确定的解决方案，这无疑关系到我们各国。我要指出，对于安全理事会所核准非洲主导的维持和平行动的筹资模式，仍未履行的承诺可被视为我们必须通过的一项考验。在这一点上，我们不应忘记仍然萦绕在我们头脑里的各种困难，这些困难造成外部强加于非洲国家的解决办法面对各种挑战，带来了灾难性后果。

必须而且早就应该为非洲解决方案提供外部支持，这不仅是为了克服非洲的无情困境，而且也是为了全世界的利益。通过在需要时向非洲伸出援助之手，比如，通过从一开始就支持非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图，此类努力将成为未来的基石。以安全理事会为核心的国际社

会必须伸出援助之手，以便在任何地方维护和平与安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请苏丹代表发言。

努尔先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要祝贺你和友好的贵国担任本月份安理会主席。

我们还感谢你召开本次重要辩论会，并感谢你关于这一议题的概念说明（S/2019/169，附件）以及你今天上午所作的宝贵通报。我要转达苏丹外交部长迪尔迪里·穆罕默德·艾哈迈德·迪哈伊里先生的歉意，他由于另有安排而无法参加今天的重要辩论会。我们感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生、以及非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏·古恩登先生今天上午所作的宝贵通报。

2017年7月1日，非洲联盟和平与安全理事会宣布其在实地的非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图。在这方面，我们要表示充分支持非洲国家为非洲问题找到非洲解决办法的一切努力。这一座右铭在若干非洲主动行动中是显而易见的，我们谨列举苏丹为实现这一关键目标所作的一些最重要的努力。

首先，我们在政府间发展组织促进南苏丹和平倡议的范围内作出了重大的外交努力，最终于2018年6月23日签署《喀土穆宣言》，随后又取得进一步的进展，于2018年9月签署《解决南苏丹冲突重振协议》。

其次，苏丹在非洲中非共和国和平与和解倡议的范围内作出了重大努力。结果，2月5日在喀土穆草签了一项和平与和解协议，第二天又在班吉最后签署该协议。

第三，在国内一级，苏丹全境继续延长停火，以期建立一个有利于确保政治谈判得以继续、平民得到保护、人道主义行动顺畅无阻的环境。

第四，苏丹核准区域和国际伙伴关于向叛乱团体控制的地区提供人道主义援助的所有提议，但是，这些团体反对所有这些倡议。

第五，达尔富尔的全国武器收缴运动在帮助稳定安全局势、确保保护平民以及实现经济和社会生活正常化方面取得巨大成功。

第六，苏丹欢迎逃离邻国和中东武装冲突的兄弟姐妹，目前收容了200多万外国难民。

第七，我们签署了一项三方公约，向受南苏丹冲突影响的民众提供人道主义援助，这项工作于2014年7月开始，经由苏丹境内开展，合作方是世界粮食计划署以及我们的姐妹国南苏丹共和国的政府。

关于促成“到2020年平息枪炮声”倡议取得尽可能最好的成果，我们想要着重强调一些重要看法。首先，我们强调和平与发展之间的密切联系。没有和平就不可能有发展，反之亦然。在这方面，我国代表团呼吁国际社会大力支持实现冲突后的目标，其中最重要的是重新安置流离失所者和难民，恢复基础设施，复员、解除武装和重返社会，加强民族和解和社会结构，以及为年轻人提供就业机会。

其次，至关重要的是加强非洲联盟委员会和非洲联盟和平与安全理事会与联合国秘书处和安全理事会之间的协调和信息交流，同时加强两组织工作的连贯一致性和相互融合，避免它们之间的努力发生任何冲突，如政府间发展组织和非洲联盟与安全理事会2018年在南苏丹和平进程期间发生的冲突。2011年，非洲联盟与安全理事会一些成员之间在利比亚发生了类似情况。

第三，必须通过联合国为非洲联盟的维和行动提供适当和持续不断的资金，同时必须消除阻碍就

安全理事会三个非洲成员国2018年12月提交的决议草案达成共识的障碍。我们还必须考虑到，非洲的各项行动实际上是对国际和平与安全的重大投入，而这是联合国的主要目标之一。

第四，我们必须做出努力，切实有效地消除非洲冲突和安全威胁的根源，其中最重要的是缺乏发展，非洲大陆不同地区的发展水平存在差异，干旱、荒漠化和气候变化产生的影响，贫穷以及一些非洲国家的国家机构薄弱。

第五，以国家、区域和国际组织为代表的国际社会应该进一步做出贡献，推动建设非洲国家在预防冲突、调解、缔造和平、建设和平及保持和平方面的能力。

最后，我国代表团希望所有区域和国际伙伴都能加紧努力，以便我们能够共同实现平息非洲大陆枪炮声的宏伟目标。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，我首先要感谢你召开本次会议。我还要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士、非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉马姆拉先生以及非洲建设性解决争端中心创始人和执行主任古登先生所作的宝贵通报。

我们对本次公开辩论会表示欢迎，其主要侧重点是平息非洲枪炮声。联合国五个最大的维和特派团部署在非洲这一事实证明，联合国重视维护和促进非洲的和平与安全。向联合国维和行动派遣部队的前20个国家中有一半以上是非洲国家，这表明，非洲国家在促进国际和平与安全方面正发挥着决定性的作用，联合国和安理会应该予以确认和高度赞赏。

与此同时，为了确保非洲国家和组织能够继续做出这些贡献，应该帮助它们维护和促进自身维护非洲和世界其它地区和平与安全的能力。这一点至为重要，因为非洲一些部队派遣国和非洲联盟和平行动在财政资源和装备方面受到制约，从而限制了它们应对和平与安全挑战的能力。

然而，在协助非洲国家预防冲突和促进和平与安全方面，应该遵守一项基本原则，即非洲问题要由非洲来解决。换言之，为了促进非洲大陆和非洲国家的和平与安全，必须充分尊重非洲在解决自身安全问题方面的主导作用。

从这个角度来看，最重要的任务之一是协助非洲国家消除非洲各种冲突发生、加剧和久拖不决的主要根源。其中一个根源无疑是武器特别是小武器和轻武器的非法制造、转让和流通，以及这些武器的过度积累和不受控制的扩散。这产生广泛的人道主义和社会经济后果，对非洲各地的和平、安全、稳定及可持续发展构成严重威胁。有鉴于此，非洲国家需要得到帮助，以便充分、有效地执行相关国际文书，即《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》。这一点非常重要，因为统计数字表明，小武器和轻武器的扩散是非洲安全与发展的最大障碍之一。更重要的是，考虑到非洲还有若干相关文书和倡议，非洲国家必须在财政和技术上得到支持，才能有效执行这些文书并实现这些倡议的目标。

在这方面，应该优先考虑向非洲国家提供真正和持续的支持，以实现平息非洲枪炮声这一重要倡议的目标。这将极大地促进非洲国家制订的宏伟目标，即没有冲突的非洲。实现该目标不容易，但这并不意味着它不可能实现。由于非洲国家已表明其实现这一目标的坚定决心，国际社会应该向非洲伸出援手，使之成为现实。

最后，没有冲突的非洲确实会成为持久和平、稳定和繁荣之所。这正是非洲想要的，我们应该帮助它实现。

主席（以西班牙语发言）：我现在请博茨瓦纳代表发言。

凯拉皮莱先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：主席先生，我们祝贺赤道几内亚共和国担任安全理事会2月份主席。我们感谢你召开这次非常及时的高级别辩论会，讨论对非洲大陆非常重要的一个主题。我们还感谢主管政治和建设和平事务副秘书长、非洲联盟（非盟）平息非洲枪炮声问题高级代表以及非洲建设性解决争端解决中心创始人兼执行主任的通报。

博茨瓦纳非常重视实现非洲大陆持久和平与稳定的总体目标。我们支持到2020年平息非洲枪炮声的宏伟目标，这需要非洲的集体努力以及国际社会和其他相关利益攸关方的有力支持。因此，我们欢迎安全理事会一致通过关于该问题的第2457（2019）号决议。

我们认为，创造有利于解决冲突根源的环境可使我们无需将维持和平人员置于险境，从而避免陷入冲突局势的无辜平民有更多丧生。非洲联盟规定的截止日期2020年已开始临近，我国代表团认为这应当促使我们开展自我评估，以评估在实现无冲突非洲方面取得的进展。本次辩论会是我们在2020年之前的剩余时间内为采取必要的纠正措施所迈出的重要一步。

因此，概念说明（S/2019/169，附件）中提出的问题对于我们得以重新制订战略至关重要。重新制订战略是为了确保非洲拥有自己的工具来完成工作，而即使不重新制订战略，也应开展新的战略伙伴关系，有效阻止我们的民众参与暴力和犯罪活动。正是这些民众必须做出的艰难选择，才造成了对于枪支的较高需求。正确判定造成人类不安全的因素是解决非洲冲突根源的关键。

非洲现有的挑战总体已为人们了解。冲突的激烈程度已经下降，然而，比照脆弱国家指数，非洲大陆仍然容易发生冲突，全球形势依然非常吃紧。我们看到某些国家明显上升，其他国家则略有下降。联合国开发计划署等联合国主管机构就不平等问题进行的全面研究确定了生活困苦且成为冲突热点的、无人管理的地域。巨大的收入差距和多方面的贫困是助长非洲冲突的因素之一。

但公平地说，我们也必须承认，我们可在一些积极指标的基础上继续推进。毫无疑问，非洲除了拥有丰富的自然资源之外，还拥有巨大潜力。虽然增长并不总是伴随着真正的社会进步和包容，但近年来我们看到有相当多的非洲国家已名列世界发展最快的经济体。

经过持续的发展努力，非洲也有许多国家成为中等收入经济体，包括我们自己的国家博茨瓦纳。非洲大陆拥有大量青年，若能善加利用，则可带来人口红利，而这对于维持非洲经济进一步强劲增长至关重要。因此，我们和其他人一样，也感到关切的是，我们如果不能妥善处理这些矛盾，民众中的不满群体——包括青年——将会作出诉诸武力的错误选择。

采取各种审慎措施，包括利用技术创新的潜力以及投资于适当的教育等等，对于创造有利于和平的环境至关重要。我们必须通过促进参与性、负责任的治理，赋予妇女和青年权能，使其成为和平与发展的推动者。

博茨瓦纳认为，实现有效治理和发展的一个重要部分是有效管理矿产部门，使之成为经济和社会发展的催化剂。因此，我们乐见非洲通过非盟拟订的《非洲矿业远景》，承认有必要在这一领域齐心协力，从而提供一个分享经验的理想平台。正如我们面前的概念说明所示，平息枪炮声的任务不能总是与有效管理自然资源脱钩。

为了保持钻石等贵重矿物合法贸易的势头，我国代表团借此机会鼓励各方积极参与即将举行的、金伯利进程推动的关于钻石在助长冲突方面的作用的大会讨论。预计将于3月1日就一项决议草案采取行动。

总的来说，我国代表团同意非洲正在通过非盟及其区域机制尽最大努力的看法。例如，正如我所提到的，除了建立一些预警机制和一些待命部队之外，非洲本身也认识到需要通过投资青年来利用其人口红利。通过《2063年议程》、《50周年庄严宣言》以及《非盟到2020年平息非洲枪炮声实际步骤总路线图》等相关文书，都是重要的承诺。不断实施体制改革和提高非盟维和行动的效力，也是促进和维护非洲大陆和平与安全的努力得以持续的关键。

但是，除了继续助长冲突的现有威胁之外，一个重大的新威胁是气候变化，它加剧了非洲的冲突。因此，我们欢迎政治和建设和平事务部最近更新了2018 – 2019年多年期呼吁。承认这种联系非常重要。我国代表团鼓励安全理事会继续关注与气候有关的和平与安全挑战。

最后，非洲联盟和各个非洲国家无法只靠自己平息枪炮声。除了现有的伙伴关系，我们欢迎非盟与联合国最近确定的关于和平与安全、《2063年议程》和2020年倡议的框架。我们也谨强调并赞赏联合国支持非盟和平与安全理事会的倡议，即根据“到2020年平息枪炮声”倡议，宣布从今起直到2020年每年的9月为上缴非法拥有的武器和军火的非洲大赦月。

主席（以西班牙语发言）：我现在请安哥拉代表发言。

吉莫里埃卡先生（安哥拉）（以英语发言）：主席先生，我们与我们的同事们一道感谢你主持本次辩论会。我们还要祝贺赤道几内亚主持安全理事会2月份的工作。赤道几内亚为巩固国际社会努力应对当今世界面临的一些最紧迫挑战开展了出色工作，本次辩论会只是其中的又一个例子。这是朝着实现我们在非洲大陆结束战争、内战和侵犯人权现象的共同目标迈出的重要一步，因此能让我们将努力和资源集中在教育、保健、社会包容和经济发展等方面。

安哥拉共和国认为，暴力极端主义和恐怖主义在非洲的蔓延以及武装冲突造成的人道主义和人权危机是我们在非洲大陆面临的最紧迫挑战。为了实现平息非洲枪炮声这个宏伟的政治目标，我们必须有效应对这类冲突的一些根源问题，例如国家脆弱和国家机构薄弱、非法武器贸易、快速城市化和青年失业的影响、不平等和社会排斥、以及非法资源开采和气候变化。

为了增加在受冲突影响的国家自愿解除平民武装和根除非国家武装团体的机会，国家及其各机构必须公开地在善治、法治和尊重人权的框架内运作。负责在脆弱和易发冲突的国家提供司法和安全的机构往往较为薄弱或运作不畅。只有保证安全，平民和武装团体才会响应自愿解除武装的号召。

在这方面，非洲联盟（非盟）应根据非洲和平与安全架构，并与相关会员国合作，加大努力，加强国家和区域机制，以制止各种武器特别是小武器和轻武器非法流向非国家行为体。非法流动只会加剧不安全和暴力，破坏社会凝聚力、社会经济发展和相关的国家安全机构的有效运作。 消除这个问题所需的第一步必须是确保制造和出口常规武器的国家与受影响国家合作，确保有适当的管制体系来防止这些武器的非法转用。更重要的是，在不干涉国家内政的情况下，我们国际社会必须能够更有效、更严厉地对付那些蓄意武装非国家行为体和武装团体以破坏民选政府的国家。

通过制止非法武器和毒品流动而保障安全是安全机构有效运作的重要步骤。这些措施以及加强社会凝聚力和社会经济发展一直是安哥拉共和国新政府议程的重点，该议程强调有效治理的重要性，这需要通过确保妇女和青年的包容性参与，加强法治以遏制有罪不罚和腐败，推动更好地管理自然资源以促进包容性增长并减少不平等。

这项政府议程符合《2063年议程》——非盟实现增长和可持续发展的战略框架——和联合国《2030年可持续发展议程》。它不仅寻求对安哥拉

面临的经济、社会和环境变化作出有效政策反应，而且寻求建立一个更加强韧的国家和社会，从而能够应对快速城市化、青年失业、不平等和社会排斥的压力。

鉴于气候变化和环境破坏会成为脆弱性的倍增因素，并有可能因土地和水资源减少而引发冲突，安哥拉政府正在投入人力物力，不仅要改善我们的自然资源治理——自然资源仍是我们最大的收入来源——还要推进自然资源跨界管理和监测方面的区域合作，这对共同和平至关重要，也可成为促进加强区域一体化的重要工具。

最后，我国政府充分致力于实现到2020年平息枪炮声的目标，以便实质性地推动实现非盟2016-2020年期间非洲和平与安全架构路线图倡议的目标，这是一份旨在实现非洲无冲突的战略文件。

我们充分认识到，鉴于恐怖分子在北部和西部持续存在，某些区域也有非法贩运人口、毒品和武器的现象，不可能到2020年就结束非洲大陆的所有冲突。因此，我们敦促我们非洲大陆的伙伴增加对非洲常备军、和平基金和大陆预警系统等架构的财政和行动支持，这些机构旨在支持非洲和平与安全架构——一个预防、处理和解决冲突的区域机制。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请红十字国际委员会常驻联合国观察员发言。

马尔迪尼先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你就平息非洲枪炮声问题召开本次重要而及时的辩论会。今年是《日内瓦四公约》通过70周年。四项公约的第一条均要求各国尊重并确保国际人道主义法得到尊重。这项义务为制定国际武器贸易规则、包括《武器贸易条约》提供了框架。今天通过第2457(2019)号决议是重要的一步。该决议突出表明，非洲决心在国际社会的支持下，使非洲大陆摆脱冲突，加强军备控制和裁军。

今天，我想谈两点：一是小武器和轻武器无管制供应的人道主义后果；二是国际社会如何才能减轻这些后果。

常规武器如管制不善且随手可得，会造成延长冲突、违反国际人道主义法和人权法以及加剧平民伤亡风险等严重的人道主义后果。甚至在敌对行动结束后，苦难仍在继续，因为武器的四处泛滥助长暴力文化，破坏法治，危及和解努力。

红十字国际委员会(红十字委员会)每天都亲眼目睹这些后果。乍得湖流域的武装冲突已迫使200多万人逃离家园。在利比亚，武器储存有很大一部分仍然完全不在政府控制之下，加剧了暴力，使利比亚人民付出了沉重的代价——死亡、伤残和流离失所。在南苏丹，和平协议让人们看到了结束冲突的希望。这场冲突造成了灾难性的人道主义后果。数以千计的儿童被剥夺了上学机会，许多妇女遭受性暴力。像红十字委员会这样的人道主义组织为非洲的许多地方以及和平仍遥不可及的世界其它地方送去了亟需的救济。但是，仅靠援助无法解决造成此种巨大苦难的根本原因。

由此我要谈谈第二点，即，安全理事会成员国——实际上是所有国家——怎么做才能平息非洲的枪炮声。他们可以通过确保负责任的武器贸易以及防止武器流入非法市场来做到这一点。为此，各种强有力的框架——如《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》和《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和一切用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》以及全球性的《武器贸易条约》——为减轻人类的苦难提供了蓝图。我们敦促各国支持、加入并执行这些条约。长期而言，负责任的武器转让可使平民得到更好的保护，大而言之，则可为促进和平、安全与稳定奠定基础。

我们必须使实地的情况发生改变。只说不做，无法防止落入不法之徒手中的武器造成不可弥补的毁灭性伤害。红十字委员会最近的研究报告——《战争中行为约束之根源》——得出如下结论：将法律纳入理论、交战规则、训练和遵守机制中会使交战各方变得更加克制。红十字委员会鼓励各国致力于此，并表示，我们愿意像帮助萨赫勒五国集团那

样，帮助希望促使武器持有者尊重国际人道主义法的国家。

我前面提到的骇人听闻的人道主义后果是可以预防的。当国际人道主义法得到尊重时，就更有可能使非洲乃至整个世界的枪炮声归于沉寂。红十字委员会随时准备帮助各国实现这一目标。

主席(以西班牙语发言):我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）(以英语发言):首先，我要祝贺赤道几内亚及时召开今天的辩论会，并感谢两位通报人——拉马姆拉特别代表和古登先生。

葡萄牙赞同欧洲联盟代表团团长所作的发言，并愿补充几点看法。

局部安全危机会产生全球性影响，需要各方共同努力加以解决。非洲联盟在寻求以非洲办法解决非洲问题的过程中日益发挥着主导作用。与联合国建立战略伙伴关系是加强成功几率的关键一步，并已取得可喜成果，中非共和国就是最近一例。

我们认为，非洲联盟、联合国和其它国际伙伴——如欧洲联盟——之间密切开展合作，是促进和平与安全、繁荣、环境保护、性别平等、人权及民主的最佳途径。这几个要素彼此密切相关，当它们并存时，就会相互增益。已制定相关框架。非洲和平与安全架构以及非洲治理架构和非洲联盟《2063年议程》等工具对现有多边框架形成补充，为该区域奠定了坚实的基础。我们大家必须继续协作并动员起来，提供必要的支持。刚刚通过的第2457(2019)号决议将进一步推动实现这一目标。

若要平息枪炮声，还需下定决心防止未来冲突。我们必须加强妇女和青年在预防和管理冲突方面的作用，使他们更多地参与各级公民和政治活动。我们必须继续努力防止青年激进化，遏止小武器和轻武器的非法扩散。因此，我们鼓励非洲积极加入《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》和《武器贸易条约》等文书。

但是，如果不在采取安全措施的同时努力实现社会包容，那么单靠安全措施将不会行之有效。除较传统的威胁外，非洲还感受到气候变化、水和粮食不安全、流行病、恐怖主义以及跨国有组织犯罪等全球性挑战的压力。因此，我们必须制定积极的议程，解决冲突的根源，同时消除贫困，促进发展。在此进程中，落实《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标至关重要。

葡萄牙与非洲保持着非常密切的关系，我们将继续在双边以及欧洲联盟和葡萄牙语国家共同体(葡语共同体)——当然还有联合国——等层面为这些共同努力做出贡献。葡萄牙目前参加了在马里、中非共和国、尼日尔、索马里、南苏丹和达尔富尔的特派团。我们与几个非洲国家签署了技术性的军事合作协议，我们与联合国和葡语共同体等方面一道参与了一些旨在实现可持续发展目标的发展项目。我们对非洲大陆的安全与发展作出了长期承诺，这个大陆在每个层面都对全球至为重要，它在安全理事会中的代表性无疑应得到增加。

我们将坚守承诺，继续积极地做出努力。我们确实必须平息现有武器的声音，这样我们才能专注于未来，确保青年手中拿的不是枪，而是建设与其正当愿望相符的生活的工具。

主席（以西班牙语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（以英语发言）：我谨赞扬赤道几内亚召开本次关于“平息非洲枪炮声：联合国与区域组织的合作”主题的及时会议。

还请允许我深切感谢迪卡洛副秘书长、非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表Ramtane Lamamra先生以及非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任Vasu Gounden先生的详尽通报。

罗马尼亚赞同欧洲联盟观察员所做的发言。

现在，我谨以本国代表的身份发表几点意见。

我国强调非洲联盟-联合国战略伙伴关系和联合国、非洲联盟以及欧洲联盟三边合作的核心作用，因为它们是推动非洲国际安全与可持续发展的根本框架。我们还赞扬《非洲联盟关于采取实际步骤争取到2020年在非洲平息枪炮声的总路线图》，这项主打举措将推动非洲大陆无冲突目标的实现。

罗马尼亚联署了今天通过的关于平息非洲枪炮声的第2457 (2019)号决议。我们还鼓励一种定制的做法，把非洲人解决非洲问题作为指导原则。2018年在罗马尼亚担任建设和平委员会（建和委）主席期间，该原则使建设和平委员会同非洲联盟和平与安全理事会的年度会议形成制度。

此外，在我们担任建和委主席期间，罗马尼亚还特别重视预防冲突，包括在建和委的工作中推行加大区域作用的做法，强化与各种区域和次区域组织的伙伴关系，通过防止冲突爆发、建设和平以及冲突后重建等各种行动，来支持受冲突影响的国家。

在我去年对西非和萨赫勒的实地访问和我与国家和区域一级非洲各种相关行为体的会议中，目的是找到加大建设和平筹资合作力度的途径，加强合作、协调以及一致性，以支持各国。在我们目前担任建设和平委员会副主席的任期内，罗马尼亚继续致力于走这条道路，因为我们高度重视预防、调解、维和、建设和平以及冲突后的恢复与重建工作。

基于我们对该地区不安全问题多层面根源的深入了解，罗马尼亚认为，到2020年平息非洲枪炮声倡议的目标可通过非洲国家同国际社会的伙伴关系加以实现。在此背景下，我希望，3月1日暨本周五大会将以协商一致的方式，通过关于钻石助长冲突作用的决议草案，切断非法交易与武装冲突的关联，从而推动冲突的预防与解决，罗马尼亚将以欧洲联盟理事会主席的身份介绍该决议草案。

我认为，亟须永久性地从血腥钻石转入和平钻石的范式。在这项工作中，有效落实《2030年可持续发展议程》和非洲联盟的《2063年愿景》，在妇女和青年的充分参与下实现包容性增长与可持续发展依然至关重要。

罗马尼亚通过提供高等教育奖学金和为专业人员提供培训方案，来帮助为非洲青年提供更多的机会。目前，罗马尼亚参与了联合国驻非洲各特派团所有相关的安全部分，即：联合国驻中非共和国、马里、刚果民主共和国、达尔富尔、南苏丹以及利比亚的六个特派团和行动。

与此同时，我们是唯一为安全和安保部协调的访问团提供近身保护小组的会员国。从10月15日开始，罗马尼亚将为联合国马里多层面综合稳定团提供一个由四架Puma直升机和120名士兵组成的多用途军事直升机分队。

最后，我们欣见赤道几内亚提议在安全理事会议程上讨论与区域组织协作的话题，因为正是在我国担任安全理事会主席期间，倡导了首项关于同区域组织合作的联合国决议（第1631 (2005)号决议）。

罗马尼亚现正竞选2020—2021年期间的安全理事会非常任理事席位。我国将继续充分参与在非洲保持和平、加强与非洲联盟合作的工作。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请吉布提代表发言。

哈桑夫人（吉布提）（*以英语发言*）：首先，吉布提非常感谢有机会就“平息非洲的枪炮声：联合国同区域组织的合作”这个主题在安理会发言。在这方面，我们欢迎今天上午通过的第2457 (2019)号决议，我国代表团联署了该决议。我们同样感谢今天上午各位通报人在情况介绍中提出高质量的见地。

（*以法语发言*）

吉布提赞同贝宁和黎巴嫩代表分别以非洲国家集团和阿拉伯国家集团名义所做的发言。

今天，落实《2030年可持续发展议程》和非洲联盟的《2063年愿景》面临的最大威胁无疑是冲突与暴力。世界各地众多紧张热点继续存在，导致死亡人数继续增加。处理每个热点的具体挑战将需要国际社会的持续关注。的确，据一些信息来源称，撒哈拉以南非洲有约3000万件轻武器在流通，每年该武库还会增加800万到1000万件武器。

不幸的是，这些武器随手可得；它们引发本大陆的暴力冲突，使冲突旷日持久。无疑，它们对国际和平与安全构成威胁。这就是为什么我们欣见安理会商定：在你的主持下，举行一次专题会议，以专门分析这些挑战并查明可持续的解决办法。

我国参加了2018年6月法国主持的联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会，该会议使我们得以在某些领域取得进展。8月份在日本召开的武器贸易条约缔约国会议第四届会议重申了为发展中国家提供实物、技术以及财政支助的必要。

尽管有这些工具，吉布提对恐怖主义和国际有组织犯罪的扩散深表关切，该问题使本已脆弱的局势更趋复杂，需要与常规和平行动所建议做法不同的应对。这就是为什么要想遏制非法武器的跨界流动，区域和次区域合作中的伙伴关系至关重要。我们欢迎非洲各国国家元首在纪念非洲联盟组建五十周年的非洲联盟大会第三十二届常会上通过的“到2020年平息非洲枪炮声”倡议，其崇高目标是欲免后世再遭战祸。

（以英语发言）

主席先生，吉布提愿响应你今天提出的提具体意见的要求，冒昧地提出以下三点看法。

首先，我们必须加大预防和调解的力度。这需要凭借经验磨练出来的特殊本领。因此，吉布提欢迎在政府间发展组织（伊加特）调解员名册成员、非洲联盟智者小组成员以及来自区域经济共同体和机制的泛非智者网络成员之间建立一个交流和学习经验的平台。

我们借此机会赞扬参与拟定调解工作战略准则的人员。吉布提还赞扬秘书长设立调解问题高级别咨询委员会，并促请安理会给予全力支持。应当鼓励应邀调解国际争端的国家和国际组织寻求秘书长和高级别委员会的积极参与和协助。

（以法语发言）

其次，我们必须采取包容各方的做法促进和平，同时考虑到社会各阶层的所有相关利益攸关方，包括妇女、青年和传统领袖以及各种信仰组织。为此，在促进非洲大陆的和平、安全与稳定方面，亟需将非洲联盟的工作纳入主流，包括通过智者小组、泛非智者网络以及非洲妇女预防和调解冲突网络这样做。

第三，任何人现在都不再怀疑，出于极端主义意识形态动机的团体，其行为的有害后果绝不限于国家或区域空间，而是超越国界，殃及全世界。激进极端分子的目标是创建一些作家所称的恐慌文明，即每一次恐怖行径不仅摧毁无辜平民的生活，而且还造成大批存活但又惊恐失措的人质。他们的目标众所周知，我们的决心必须坚定不移。

在与伊加特和非洲联盟等组织协力预防和打击暴力极端主义时，本区域各国很快认识到必须着手进行协商，以制定一项战略，反击极端主义运动散布的思想和言论。有鉴于此，我们依照共同协议决定在吉布提设立一个专门预防和打击暴力极端主义的区域中心。

（以英语发言）

最后，吉布提欢迎非洲之角最近的积极事态发展，特别是埃塞俄比亚和厄立特里亚两国之间的历史性和解。为了实现全面、彻底和持久的和平，我们强调，亟须解决与姐妹国厄立特里亚长达11年的边界争端和其它相关问题。为此，吉布提重申，我

国致力于通过双边接触、调解或具有约束力的国际仲裁，本着诚意与厄立特里亚进行谈判。我们应该努力保持积极势头，不容冲突恶化。吉布提强调，安全理事会必须继续发挥第2444（2018）号决议第57段规定的监督作用，直至双方达成全面最终协议。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请卢旺达代表发言。

鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）（*以英语发言*）：主席先生，我祝贺赤道几内亚颇有成效地担任本月安全理事会主席国，并感谢你召开今天的公开辩论会，本次辩论对非洲而言至为重要，对安全理事会来说也理当如此。我也感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生阁下以及非洲建设性解决争端中心创始人和执行主任瓦苏·古登先生所作的宝贵和内容翔实通报。

首先，卢旺达赞同贝宁代表以非洲国家集团的名义所作的发言。

本次辩论会的主题涉及非洲联盟根据《2063年议程》提出的愿望之一——建设一个和平与安全无虞的非洲。非洲谋求创建一种有利于社会经济发展的安全无虞与和平的环境，以造福于所有非洲人。平息非洲枪炮声是一项宏伟但却能够实现的目标，可以采取体现和平与安全、治理和发展之间联系的统筹做法予以实现。要成功地实现这一目标，我们所有人就必须加强政策连贯性和政治承诺，以执行现有机制和工具。

《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》是一个重要框架，一旦实施，将有助于建设一个没有暴力冲突的非洲。最近在非洲之角解决冲突方面出现的积极事态发展以及南苏丹和中非共和国最近达成的和平协议，是对平息非洲枪炮声倡议的重要贡献，尽管后一项协议尚未落到实处，即武装团体在包容性国家安全机构领导下自愿解除武装。

卢旺达在今天辩论会上的发言将主要侧重于预防和解决冲突、安全部门改革、建设和平及保持和平，不过会非常简短。

预防外交和调解是解决和预防冲突的有机部分。在预防、控制和解决非洲大陆的冲突方面确实取得了进展。在许多情形中，冲突之所以升级或再次爆发，是因为机构薄弱或适应力较差以及治理制度不具包容性，一旦实现和平，这些机构和制度就无法接手管理和平。

我们的努力和行动务必侧重于消除冲突的结构性起因，目的是加强国家和社区的机构和社会机制，协助受影响国家发展更加强有力和更具包容性的机构，以消除冲突的起因，并防止今后的冲突。

加强我们在复员、解除武装和重返社会方面的努力和战略就是这样一项战略，大大有助于平息非洲的枪炮声。这是我国的经验，我们已经让7万多名曾经主要在刚果民主共和国东部地区作战（而且有些人仍在作战）并为当地人民带来混乱和不安全的前战斗人员成功地重新融入社会。

因此，我们的建议是，冲突解决和冲突后建设和平的所有阶段都需要实施解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）。成功的复员方案的核心是有效支助前战斗人员重新融入平民生活。复员方案是而且应该被视为巩固和平与稳定政治进程的一部分。

最后，小武器和轻武器在非洲的非法扩散和拥有，包括在已被列入联合国安全理事会武器禁运和制裁名单的国家境内，助长了非洲大陆武装冲突的延续。对武器禁运实施情况进行更有效地监测必将有助于创造一个更有利于解决冲突的环境。

正如前面的多位发言者所强调的那样，没有发展，没有包容性治理，没有包容和有效的制度，就可不能平息枪炮声，和平也不可能持久。执行

《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》仍是防止冲突和建设持久和平最有效的途径。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请爱尔兰代表发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会，并感谢安理会就第2457（2019）号决议所做的工作，我们很高兴成为该决议的共同提案国。

我们来到这里是因为我们认为本次辩论会很重要。爱尔兰认为，联合国与区域和次区域组织之间的合作对于解决和预防冲突以及建设和平和包容的社会至关重要，当然，正如我们听到多位发言者所说的，对于实现我们共同的可持续发展目标也至关重要。

我们亲眼看到了非洲区域组织能够在结束危机和建设持久和平方面发挥有益作用的直接证据。对我们来说，西非国家经济共同体在调解冈比亚选举后危机方面发挥的作用以及近期在非洲联盟领导下经过紧张谈判达成的中非共和国和平协议都是在区域努力得到广大国际支持时我们所能期待的成功典范。

在爱尔兰岛上，我们本国由当地主导的和平进程也从我们自己的区域组织即欧洲联盟的持续、慷慨、敏锐的支持中获益匪浅。实际上，简而言之，我们的欧洲联盟成员国地位发挥了关键作用，使我们走上了结束暴力冲突的道路。爱尔兰赞赏非洲联盟近期通过发展大陆预警系统和设立智者小组、特使和特设调停小组等方式在平息枪炮声方面取得的进展。我们看到，这些步骤给解决冲突和建设和平带来了切实、渐进的改观。

作为妇女地位委员会主席，我要承认非洲妇女在平息枪炮声方面发挥的独特作用。我很高兴看到今天通过的第2457（1019）号决议提到这一作用。决议特别提到了非洲妇女预防和调解冲突网络和非洲妇女领袖网络,这突出并强化了我们的信息。从我们爱尔兰的经验中可以知道，如果女性参与进来，事情就开始好转。

维持和平行动是联合国促进和平与稳定的最明显、最有力的工具之一。作为为联合国维持和平行动提供持续服务时间最长、超过60年的会员国，爱尔兰对联合国在不同国家和区域的和平行动所面临的挑战有着敏锐的认识。这种挑战的多样性突出表明了与非洲联盟等区域伙伴协调工作以及增强地方利益攸关方权能的重要性。

秘书长旨在加强和平与安全以及人道主义之间联系的改革工作也应该是我们与非洲联盟建立伙伴关系的一个雄伟目标。当然，这与《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的有效实施并行不悖。

我们都知道，小武器和轻武器的扩散继续加剧和延续冲突。我们的一位红十字国际委员会同事在今天早些时候的讲话中强调了这一点。我们赞同秘书长的目标，即恢复裁军在建设国际和平与安全方面的核心作用。作为爱尔兰支持裁军议程的一种具体表现，我国副总理兼外交贸易部长西蒙·科文尼昨天宣布，爱尔兰将大力推动该议程中概述的三项重要行动。其中一项行动的具体目标就是通过了解武器对冲突管理的影响来平息枪炮声。我们期待与联合国所有会员国合作，特别是与非洲联盟合作，以期取得进展。

爱尔兰目前是建设和平委员会成员，并且作为一个真心希望在两年后获得2021—2022年任期安全理事会席位的候选国，我们希望向各位成员保证，我们一定提供支持。我们今天还想说，我们认为非洲需要增加在安理会的代表性，以纠正历史上对非洲造成的不公。

最后，请主席先生放心，爱尔兰也会不遗余力地支持本地主导、国家所有和国际支持的和平进程。秘书长在亚的斯亚贝巴非洲联盟首脑会议上的致辞中说，如果你想看到希望之风吹拂，那就寄希望于非洲。我认为他是对的。最后，我要强调，爱

尔兰坚定不移地致力于同非洲联盟、联合国和所有会员国密切合作，抓住势头，平息枪炮声，使非洲大陆真正摆脱冲突。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（*以法语发言*）：主席先生，我首先要转达你的姐妹马里共和国外交和国际合作部长卡米莎·卡马拉女士的歉意，她因日程冲突无法前来纽约。主席先生，她请我向你以及整个赤道几内亚代表团转达她对本月富有成效和成功地主持安理会工作表示热烈祝贺。

在继续发言之前，我谨代表马里共和国总统、马里政府和人民，向在马里因公殉职的联合国马里多层面综合稳定团工作人员的政府和亲属，再次表示最衷心的慰问。在此痛苦时刻，我特别向从一月到现在我们失去的勇敢的乍得、斯里兰卡和几内亚士兵致敬，还有那些许多受伤者，我希望他们早日康复。

我向所有冲突受害者（马里人和非马里人、平民和军人）致以他们当之无愧的敬意，以突出本次辩论会以平息非洲枪炮声为题的相关性和及时性。为此，我想与各位分享一些值得深思的事，以此作为我们对本次辩论的贡献。

我首先想讲的是和平的备选途径，我认为这些途径最适合确保持久和平与安全。我认为，平息枪炮声需要善政，首先包括公共事务管理中的公正与公平。它还要求在国家主权和领土完整问题与民众的合法要求之间取得平衡，民众要求尊重他们的身份认同、文化以及对公共和地方事务的积极有效参与。我们各国必须提倡在多样性中求得国家统一。

其次，另一个有待解决的问题是找到适当措施，使远离首都的偏远地区人民能够真正融入国民生活整体并有国家归属感。这样，我们就能强化我们的国家在我们的民众心目中的合法性。

第三，要以和平方式平息枪炮声，就需要全面应对武装冲突的根源和使之变本加厉的因素，特别是实现包容性可持续发展。我们必须做出不懈努力，满足我们民众的基本需求，包括教育、医疗卫生、粮食安全、水、能源以及青年人的体面就业机会，青年人占非洲人口的绝大多数。

平息枪炮声的终极和平工具是言论。在非洲某些冲突局势中，我们知道，如果有人在言论中纵容故意歪曲、污名化、仇恨和暴力，就可能播下长期冲突的种子，从而导致分裂，甚至更糟糕的是，可能导致杀戮。我们必须用我们的言行传递和平及国家团结的信息。

在这方面，《马里和平与和解协议》作为阿尔及尔进程的结果，反映了马里各派抱持共同决心，优先以和平方式解决马里危机的国内问题。我欢迎阿尔及利亚前外交部长拉姆丹·拉马姆拉先生，他曾在促成2015年在阿尔及尔签署协议的谈判进程中担任首要调解人。

我现在谈谈安全问题的解决办法。面对迫在眉睫的真实威胁，我们各国别无选择，唯有采取军事行动，保护民众及其财产，以及他们的领土。这正是我们在马里和萨赫勒所做的事，我们在法国“新月形沙丘”行动和萨赫勒五国集团等国际伙伴部队支持下，打击恐怖团体、毒品贩运活动和跨国有组织犯罪，包括打击人贩子。

此外，我们必须努力全面执行关于武器流动、特别是小武器和轻武器流动的各种国际文书，以期有助于平息非洲枪炮声。我要指出，马里代表西非国家经济共同体（西非经共体）各成员国，每年向大会提出一项决议案，题为“协助各国制止小武器和轻武器非法贩运并加以收集”，与西非经共体《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》相配套。我们还必须加强国家间合作，以打击这些武器的非法贸易，这些武器在非洲大陆造成的伤亡越来越多。

最后，马里代表团欣见非洲联盟和联合国之间的战略伙伴关系不断加强，并始终坚信，这将有益于当前为了平息枪炮声而付出的国家和区域努力，包括《联合国萨赫勒支助计划》。我欣见安全理事会今天上午就这一问题通过了第2457（2019）号决议。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请加纳代表发言。

波比夫人（加纳）（*以英语发言*）：加纳同前面的发言者一道，感谢安全理事会主席国赤道几内亚召开这次关于平息非洲枪炮声的公开辩论会，这一主题突出体现了非洲联盟（非盟）和联合国建设一个和平、安全和稳定非洲的共同议程。我们还感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士、拉姆丹·拉马姆拉先生和瓦苏·古恩登先生所作的通报和对这一重要议题的深刻有益见解。

加纳赞同贝宁代表以非洲国家集团名义所作的发言。

非洲国家首脑2013年5月通过了五十周年郑重声明，为非洲实现一个一体化、稳定、和平与繁荣大陆的愿景制订了框架。《非洲联盟2063年议程》的第四个愿望是平息枪炮声，它承诺在2020年之前结束非洲所有战争，就此重申和平与安全是可持续发展和社会经济转型的关键促进因素。

我国代表团欣然指出，非洲联盟通过与联合国齐心协力并遵守其《到2020年平息非洲枪炮声实际步骤总路线图》，已经在消除非洲大陆大量冲突和管理其他冲突方面取得进展。我们欢迎这些成就，但是我们认识到，要让非洲坚定不移地走上实现其和平与安全目标的道路，还任重道远。非洲继续努力对付生存威胁，包括极端贫困、气候变化带来的破坏性影响、暴力极端主义和恐怖主义日益严重的威胁、小武器和轻武器非法扩散、跨国有组织犯罪、治理不善、不平等和边缘化、侵犯人权行为和不健全的司法机构。如果我们要巩固迄今取得的成就，就必须解决这些问题。

小武器和轻武器的非法制造和贸易或许是非洲和平与安全面临的最大威胁之一。要解决这一挑战，就必须致力于遵守关于非法小武器和轻武器的多边文书、良好实践、行为守则和标准作业程序。我们需要新的筹资机制并发挥协同作用，以落实《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》、《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》、《武器贸易条约》，以及一些区域文书，例如《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》，以有效解决小武器和轻武器及其弹药的非法转让、转用、破坏性积累和滥用问题。

联合国与非盟之间的战略及业务伙伴关系对于有效对付冲突及和平与安全威胁的多面性仍然至关重要。在这方面。我们欢迎《联合国和非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、《非洲联盟-联合国<2063年议程>和<2030年可持续发展议程>执行框架》，以及关于在和平支助行动中开展合作的联合声明。召开年度会议、进行高级官员联合实地访问、举行定期磋商和采取协调行动值得欢迎，必须得到进一步加强。

加纳呼吁支持非洲联盟和次区域组织在《非洲和平与安全架构》内不断努力，按照《联合国宪章》第八章，加强在非洲大陆的和平支助行动能力，特别是加强非洲待命部队及其快速部署能力。

安全理事会授权非盟主导的和平支助行动缺乏可预期、可持续和灵活的供资，这仍然令人关切。为联合国维和行动和特别政治任务中的建设和平工作提供适足资源，对于持续开展建设和平活动以及在走出活跃冲突的国家维持和平至关重要。

我们愿重申妇女在预防冲突、调解和建设和平方面的作用。“非洲妇女领袖网络”和“非洲妇女预防和调解冲突网络”对这些努力产生的影响日益得到承认，必须将其作为联合国和非洲联盟之间开

展协作与联合行动的一个具体领域予以支持。在通过能力建设和参与建设和平以预防冲突和解决冲突方面，必须适当地宣传非洲青年对和平与安全的积极贡献。

法治、善政和现实民主，作为预防工具及其在解决冲突根源方面的核心作用，再强调都不为过。加纳坚信，采取措施加强法治、民主和善政，建立问责机制与诉诸司法的机会，以及尊重和保护人权与基本自由，应该是我们努力的核心。

最后，我谨重申加纳政府致力于境内和平与安全，及在次区域、区域和国际调解、和平解决冲突和建设和平努力中发挥重要作用。我们认为，这是非洲社会经济转型，使非洲大陆能够实现其潜力，在全球事务中占有应有地位的一个重要先决条件。

主席（以西班牙语发言）：我现在请加拿大代表发言。

Arbeiter先生（加拿大）（以西班牙语发言）：我谨感谢赤道几内亚组织召开今天这次关于非洲联盟平息枪炮声倡议的公开辩论会。

（以英语发言）

枪炮是世界上大多数冲突的首选武器。对许多非洲社会而言，它们是真正的大规模杀伤性武器。虽然几乎任何地方都有枪支存在，但枪支在特定地点构成问题的具体原因往往与区域或国家的情况有关，这可能是恐怖主义、有组织犯罪、武装冲突，或上述或其他因素的组合。

过去，我们国际社会通常通过泛泛的国际协定，像处理其他武器，如核武器或生物武器一样，处理枪支问题。加拿大继续支持这种多边方法，但我们也发现，需要审视小武器轻武器的区域性问题。它们需要量身定制，因地制宜的对策。

平息枪炮声是就是这样一种对策，用非洲办法解决非洲国家面临的问题。但我们知道，非洲面对的许多挑战并非始于非洲，而且其影响远远超出非洲。因此，我们支持对该倡议实行当地自主，并承认倡议的成功事关所有会员国。的确，所有各方，包括会员国、整个联合国系统、区域和次区域组织必须共同努力实现这一构想。在实践中，这意味着加强我们在预防、管理和解决冲突方面的合作，协同努力，全面落实《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。正如许多代表团今天已经证实，这种方法得到各方完全一致的支持。而且，我们已经看到，这种方法行之有效。最近签署的《中非共和国和平与和解政治协议》，就非常具体地展示，联合国、非洲联盟和次区域组织密切协作，与当地行为体伙伴合作，可推进和平。

（以法语发言）

为了平息枪炮声，我们需要认识到冲突对妇女的影响尤为严重，认识到妇女可在预防和解决冲突方面发挥的重要作用。在这方面，正如加纳和爱尔兰常驻代表也强调的那样，我们欢迎建立非洲妇女调解网，以加强妇女在预防冲突和调解方面的作用。采取必要的步骤，解决有关非洲国家牵头的和平行动的筹资问题，也很重要。我们应该考虑用联合国分摊的办法来解决这些问题。

加拿大积极参与区域和国家层面的努力，争取实现平息非洲枪炮声的最终目标。例如，加拿大与塞拉利昂共同主持建设和平与建设国家国际对话。这是受冲突和脆弱性影响的20个国家政府、国际发展伙伴和民间社会组成的一种伙伴关系。在马里，加拿大与马里政府协调，支持人道主义对话中心促成一项停火协议，帮助促进地方民兵解除武装的进程。在南苏丹，加拿大正在支持妇女参与执行再次启动的《解决冲突协议》。最近，加拿大与埃塞俄比亚共同主办了一次关于妇女与和平与安全的维和部长级筹备会议，以增强妇女有意义地参与维和行动。

（以英语发言）

加拿大非常高兴成为今天早些时候通过的第2457（2019）号决议共同提案国。我们将继续致力于平息枪炮声倡议的长期成功。我们赞同非洲联盟

方法的基本原则，即共同努力，包括与多边组织和区域集团协作，以保持和平，保护我们以规则为基础的国际秩序。加拿大如果当选2021年至2022年安理会非常任理事国，希望把这一方法带来安理会。我们相信，通过共同努力，我们可以创造一个更加繁荣、安全和包容的世界。我们可以平息枪炮声。

（*以西班牙语发言*）

同心协力，我们可以平息枪炮声。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生（斯洛伐克）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我感谢你组织这次重要辩论会。

（*以英语发言*）

我谨祝贺你成功地担任安全理事会主席，再次感谢你召开这次关于非洲联盟平息非洲枪炮声倡议的重要公开辩论会。

我完全赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，我谨以本国代表的身份补充几点。

我国代表团支持非洲关于一体化、稳定、和平与繁荣非洲的愿景。在这方面，我们欢迎非洲联盟委员会决定到2020年平息枪炮声，这对非洲和平、安全与稳定有巨大的贡献潜力。秉持这种精神，我们坚决支持加强非洲联盟与联合国合作的一切机会，支持用非洲办法解决非洲大陆面临的问题。斯洛伐克自然坚决支持利用一切机会加强非洲联盟与联合国之间的合作，支持这一具体努力。

在这方面，我们还决定成为安理会早些时候通过的第2457（2019）号决议的共同提案国。主席先生，我谨祝贺你和所有其他安全理事会成员迈出这一重要步骤。请允许我强调两个实质性要点。

首先，我们认为，所有国家都应肩负起保护民众的责任，采取有效的措施解决暴力冲突的根源，包括贩运小武器和轻武器的有害影响。今天，我们可以看到非法转让小武器和轻武器对非洲国家的灾难性影响，例如在中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和其他地方。我要强调《武器贸易条约》的重要性。通过加强对常规武器转让的管制，该条约有助于改善区域安全和稳定，以及促进问责制。斯洛伐克强烈鼓励所有会员国批准该条约。

武器是战斗力倍增的手段。如果不能坚持解决武器的问题，战况加剧或战事复发的危险仍然极大。因此我们呼吁全面执行解决非洲小武器和轻武器非法贩运、破坏性囤积和滥用问题的现行国际、区域和次区域文书，包括联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。

今天的概念说明（S/2019/169，附件）指出，冲突后国家重新陷入冲突的风险增加，国家机构薄弱也是一个原因。我们欢迎以此为重点，并由此谈及我的第二点。在这方面，我要强调安全部门治理在预防冲突和维护和平方面发挥的重要作用。对此，斯洛伐克欣见2018年10月22日在亚的斯亚贝巴举行第二次非洲联盟安全部门改革论坛，论坛讨论了在非洲推进这一议程的关键挑战。我们和非洲联盟、欧洲联盟和其他伙伴一道，自豪地成为该论坛的国际伙伴之一，还以我们本国的名义，与我们的南非同事共同担任安全部门改革之友小组主席。

在这项倡议期间，我们把主要重点放在同样的问题上，包括今天很多发言者提到的中非共和国局势，以及最近在中非共和国签署的协议，但也重视其他问题，例如妇女的作用。在这方面，我想强调的是，今后两周之内，两个小组——安全部门改革之友小组和性别均等之友小组——将在3月13日共同举行一次重要活动，活动以性别和安全问题以及两者之间的联系为重点。

回过头来简要谈谈第二次非洲联盟安全部门改革论坛，我要指出，论坛还确认了实施非洲联盟《到2020年平息非洲枪炮声实际步骤总路线图》面临的挑战。论坛建议非洲联盟委员会与区域经济共同体及预防、管理和解决冲突的区域机制相协调，制

订一项关于安全部门改革的三年期战略计划，并就这一议题成立一个指导委员会。目前，联合国与欧洲联盟一道，在我们大力支持的三角伙伴关系基础上，重点支助非洲联盟委员会在这些活动中取得进展。

我要进一步强调，联合国与非洲联盟之间关于安全部门改革问题的战略伙伴关系对于落实非洲联盟《总路线图》具有重要意义。这种伙伴关系作为我刚刚提及的第二次论坛的成果，继续把重点放在协助非洲联盟委员会防务和安全司最终敲定这项关于安全部门改革的三年期战略计划。我们欢迎制订这项计划，并敦促各伙伴支持执行该计划。它将成为一项重要工具，推动非洲联盟在安全部门改革方面发挥主导作用。它还将为落实安全部门改革的有关任务并与非盟《2020年总路线图》建立联系调集援助。

主席先生，我再次就这项重要倡议向你表示祝贺，并向你保证，我们将继续在这方面给予支持。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

登克塔什先生（土耳其）（*以英语发言*）：土耳其是今天上午通过的第2457（2019）号决议提案国，并赞同欧洲联盟代表团团长的发言。我谨以本国代表身份提出以下补充意见。

我首先表示赞赏主席国赤道几内亚就一个对所有联合国会员国都有重要意义的问题召开今天的重要公开辩论会。它证明国际社会愿意追求一个远大而崇高的目标，缔造一个没有冲突的非洲大陆。我们珍视联合国与非洲联盟以及该大陆其他区域和次区域机构之间的伙伴关系。土耳其鼓励在诸如机构能力建设、安全部门改革、保护平民、人权、性别平等主流化和打击有组织犯罪等领域扩大联合国-非洲联盟伙伴关系。这对于解决冲突、恐怖主义和暴力极端主义的根源以及促进和平与稳定至关重要。在这方面，非洲联盟关于到2020年平息枪炮声的倡议是朝着正确方向勇敢迈出的一步。

维持和平是联合国与非洲联盟之间最受瞩目的合作领域之一。实际上，非洲联盟已经成为维持和平和建设和平工作的既定参与者。我们都知道，恢复和保持非洲和平任重道远。这些努力是在艰难的安全环境中实施的，我们痛心地看到，联合国马里多层面综合稳定团的维和人员最近在巴马科附近遭遇袭击。在此，我向在执行任务时殉职的联合国维和人员表示哀悼，向冒着生命危险继续履行职责的维和人员致敬。

我们已经看到联合国与欧洲联盟在多种情况下开展切实合作产生的积极影响。这在索马里表现得最为明显，非洲联盟驻索马里特派团与索马里国民军在那里开展合作，开创了有助于营造一种有利环境的政治空间，使索马里能够为恢复和平奠定基础。

国际社会必须提高警惕，保护正在从毁灭性战争中恢复的冲突后地区来之不易的成果和投资。我们应当毫不动摇地致力于支持非洲大陆的积极变化。这将对增强区域稳定、建设持久和平和实现区域各国关系正常化产生深远影响。国际社会、联合国和区域及次区域组织可以再次发挥作用，帮助创造条件，利用它们手中掌握的各种工具，包括预防、调解和其他冲突解决办法，促成和解。我们认识到，联合国与非洲联盟之间的合作堪称典范，将为预防、管理和解决冲突提供有益的经验教训。在这方面，我们赞扬非洲联盟努力进一步加强其现有的一切外交工具，包括智者小组和非洲大陆预警系统。

我还要同其他发言者一样，强调指出联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》以及《武器贸易条约》的重要意义，土耳其已经签署该条约，并希望在今后一段时间予以批准。

当我们彼此的努力互为补充，并促进当前努力而不是相互竞争和彼此重叠时，调解可以发挥最大作用。土耳其同芬兰一道担任调解之友小组共同主

席。我们将利用我们在非洲大陆的广泛外交网络，继续支持利用外交、调解和其他工具和平解决非洲争端。土耳其将继续作为联合国的积极成员和非洲联盟的亲密伙伴，谋求在非洲大陆平息枪炮声并结束冲突。

主席（以西班牙语发言）：我现在请突尼斯代表发言。

Bougacha先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要表示诚挚祝贺你和我们的兄弟国家赤道几内亚成功担任2月份安全理事会主席。我还要感谢你召开今天的公开辩论会，探讨联合国和非洲联盟为落实“到2020年平息非洲枪炮声”倡议而开展合作的问题。

我谨感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、以及非洲联盟高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生所作的通报。我还要感谢瓦苏·古恩登先生介绍非洲建设性解决争端中心在这一领域实施的方案。

非洲领导人宣布决心在2020年之前结束非洲战争并使非洲成为无冲突区。本月初，他们通过了非洲联盟《到2020年平息非洲枪炮声的非盟实际步骤总路线图》，从而重申了他们的集体政治决心，即优先化解冲突和克服其他重大挑战，如脆弱的发展、恐怖主义、有组织犯罪、气候变化和非法移民等等。

突尼斯积极地侧重参加非洲联盟（非盟）和安全理事会在非洲建立和平的努力，也一般性参加联合国这方面的努力，从1960年刚果维持和平特派团直至今年年初在马里部署一个空运单位。几十年来，我们一直在为和平解决冲突作出贡献。例如，埃塞卜西总统2017年与阿尔及利亚和埃及总统协调发起了一项区域倡议，以支持利比亚的全面政治解决，并推动利比亚兄弟之间的和解与对话，并支持联合国在这个兄弟国家的特使。

突尼斯除了赞同以阿拉伯国家集团和非洲国家集团名义所作的发言外，还要强调以下几点。

首先，安全理事会一致通过了关于支持非洲和平与安全并支持非洲联盟在2020年之前平息枪炮声的第2457（2019）号决议。这是安全理事会和整个联合国发出重要积极信息，非常强烈地支持非洲联盟和非洲及其领导人在冲突管理方面所作的努力。我们联署了一项决议，重申我们支持所有的倡议，确保安理会采取有效措施维护国际和平与安全，包括在非洲大陆。

第二，非洲联盟目前已落实在这一重要领域与安全理事会合作的必要的资源、机制和政治意愿。它还努力推动加强现有的非洲一级，包括智者小组、非洲预警系统和非洲和平与安全架构的，预防性外交手段。

第三，解决冲突的根源是保护人民和国家的关键杠杆。因此，我们重申非洲努力实现全面、可持续和包容性发展；再次肯定民主、法治和善政；并促进人权以及妇女和年轻人在生活的各个方面的作用。

第四，“到2020年平息枪炮声”的成功是非洲大陆能够实现《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》的必要条件。

第五，联合国与非洲联盟之间的机构对话构成了能够实施共同重点的有效伙伴关系的坚实基础。毫无疑问，两个组织同时进行的真正改革表明了共同的愿景以及使机构适应国际一级现状的重要性。

《到2020年平息非洲枪炮声的非盟实际步骤总路线图》是非洲共同行动的组成部分之一。《路线图》反映了非洲结束非洲大陆战争并侧重经济和发展问题的愿望。我们赞赏安全理事会支持为通过第2457/（2019）号决议所作的努力，我们希望，该决议之后将有类似的其他决议。

主席（以西班牙语发言）：我现在请厄立特里亚代表发言。

乔治先生（厄立特里亚）（以英语发言）：让我借此机会感谢赤道几内亚组织这次关于平息非洲

枪炮声这一主题的公开辩论会，这是我们大陆的一个重要而及时的主题。我还要感谢赤道几内亚外交和国际合作部长埃索诺·安格先生阁下主持本次安全理事会会议。我还要感谢迪卡洛女士、拉马姆拉先生和Gounden先生的重要通报。

我国代表团赞同贝宁代表以非洲国家集团名义所作的发言。

非洲拥有巨大的人类和自然潜力，可以改变其人民的生活。二十世纪的非殖民化浪潮为非洲大陆的集体工作带来了希望，以确保和平、正义和发展，并保障非洲国家的独立和利益。在此期间，冲突、政治不稳定以及不正当的外部影响和干预措施破坏了国家、次区域和大陆将这一巨大的优势转化为持久和平和持续和包容性发展的努力。

在非洲，从东方到西方，在北方，极端主义和恐怖主义正在蔓延--利用国家的脆弱性和缺乏安全。结果导致千百万非洲人的条件恶化，包括代际贫困和不平等、移民、环境退化和频发干旱。最能说明非洲大陆情况的是这样一个事实--安理会75％以上的议程都集中在非洲。厄立特里亚不低估国家间和国内冲突的原因和动态的复杂挑战，但坚信非洲有平息枪炮声并为其公民提供他们应得的生活的潜力。这需要政治意愿来重塑非洲大陆的重点和故事。

非洲国家迫切需要有一个政治空间来规划自己的发展和政治道路。非洲需要的是更少的外部干预和更多的伙伴关系。该区域必须加强自己的预防、和平解决冲突和建设和平机制，以避免暴力冲突，防止冲突后国家重新陷入冲突。此外，虽然安全理事会在维持和平与安全方面的作用仍然至关重要，但它需要重新审视其在非洲的做法和干预措施。需要进行范式转换。试图一次又一次地使用相同的方法无助于实现更好的结果。

非洲之角就是一个地区的实例；它经历了冲突造成的数十年人类苦难，几十年来，很多民众得不到和平。然而，最近几个月，厄立特里亚和埃塞俄比亚之间的历史性和平协议导致了迅速的积极变化，标志着整个地区和平、伙伴关系和发展的光明时代的曙光。迄今为止，新发现的和平带来边界的开放，允许两国人民跨越共同边界流动、家庭团聚、重启贸易、开辟了沟通联系和文化交流的途径等等。非洲之角新发展的一个重要经验是冲突各方的领导、政治意愿和认同对解决冲突和向前迈进的重要性。

最近的和平也为巩固该地区其他地方的和平打开了大门。在厄立特里亚、埃塞俄比亚和索马里签署的三方协定中，各国同意合作推进其人民的目标，同时促进区域和平与安全，并建立密切的政治、经济、社会、文化和安全纽带。此外，吉布提总统和厄立特里亚总统在其另一次会晤中，承诺开启两国合作关系的新篇章。这些事态发展是勇敢选择结束冲突和零和游戏时代的结果。非洲之角新的和平动态将极大地推动“到2020年平息枪声”倡议的宏伟目标。非洲之角的公民已经开始了为今世后代改造本地区的艰难旅程。他们这一次决心要做好，弥补失去的几十年以及错过的和平与经济进步机会，怀着强烈的责任感，要确保迄今取得的成就具有包容性和可持续性。

最后，我们在称赞过去几个月所取得的快速进展的同时，也牢记《2063年议程》中也预测的本地区在可持续发展方面的挑战。我们指望安理会在维持和平方面给予声援，同时也渴望非洲区域的其他地区实现和平。

主席(以西班牙语发言):我现在请大韩民国代表发言。

赵泰烈先生（大韩民国）(以英语发言):主席先生，首先，请允许我赞扬你倡议召开今天关于这一重要议题的公开辩论会。我也要感谢所有通报者所作的内容翔实的发言。大韩民国欢迎今天一致通过第2457(2019)号决议。我国作为该决议的提案国，重申坚决支持非洲联盟(非盟)的“到2020年平息枪声”倡议。

到2020年实现非洲无冲突是一个极其宏伟的目标。然而，过去几年来，在预防和解决非洲冲突方面取得了很大进展。获得了一系列成功，包括中非共和国政府和14个非国家武装团体之间、以及埃塞俄比亚和厄立特里亚之间分别于本月初和2018年9月签署的和平协议。非洲联盟在促进非洲大陆和平与安全方面的作用已显示出显著进展，其主导权和能力在非洲和平与安全架构中得到了加强。区域经济共同体和机制也在发挥日益积极的作用，西非国家经济共同体在2016年底率先帮助冈比亚克服政治危机，并部署军队以维持该国稳定，就让我们看到了这一点。

当然，非洲的冲突远未结束，非洲大陆和平与安全面临的挑战日趋复杂。坚持应对这些挑战是任何一个国家、联合国或非盟都无法单独承担的任务。相反，这要求在反映各个区域和国家具体情况的全面政治战略下作出集体努力。正是在此背景下，我们认为，在我们努力平息非洲枪声时，应该强调以下三点。

首先，必须继续加强联合国与非盟之间的伙伴关系。两个组织都应协同发挥各自优势。我们欢迎联合国-非盟关于加强和平与安全方面伙伴关系的联合框架，同时我们认为，应更加注重旨在促进可持续政治解决的联合努力。联合国、区域组织和其他利益攸关方之间的更有效分工，以及安全理事会和非盟和平与安全理事会议程之间的更密切协调，将有助于做出有效、持久的联合决定和行动。此外，为非盟主导的和平行动提供可持续和可预测的资金，以及使这些行动遵守商定的人权、问责和监督规范，都将提高这些行动的效力。大韩民国目前正在向非盟和平基金提供财政捐助。我们正在为非洲联盟到2020年平息枪声问题高级代表办事处提供支持，并支持执行非盟的“非洲联盟到2020年平息非洲枪声的实际步骤总路线图”。今后，我们将继续在这些领域和其他领域作出我们应有的贡献。

第二，正如“非盟总路线图”所规定的，应该作出更多努力以消除冲突的根源，包括经济和社会差距。非洲的许多危机和冲突是贫困、侵犯人权和不平等造成的。向冲突后重建过渡的国家常常再次陷入暴力，从而被冲突的恶性循环所困。因此，必须全面处理从预防到建设和平、到重建和重返社会、再到长期发展这些涉及和平的所有一连串问题。也必须加强和平、发展与人道主义援助之间的联系，从而消除导致群体和社区重新陷入暴力的结构性因素。

正是在这一背景下，大韩民国作为2017年建设和平委员会主席，在冈比亚的关键过渡时期率先协助其开展建设和平努力。委员会还与经济及社会理事会举行了一次联席会议，讨论萨赫勒地区挑战的社会和经济层面，审议了如何更好地与其他利益攸关方合作，采取跨支柱、一致和综合的建设和平办法。去年，我国政府还与联合国、非盟和马里合作，在马里加奥设立了一所二级医院。该医院同时治疗军事人员和平民，旨在通过提供更好的基本服务赢得当地民心，以此帮助马里政府打击暴力极端主义。此外，大韩民国作为全球重返社会联盟指导委员会以及儿童兵重返社会之友小组的成员，将继续发挥积极作用，改善和争取国际社会对非洲前儿童兵重返社会的支持。

第三，应优先解决小武器和轻武器（轻小武器）的非法贩运、流通和使用问题。轻小武器的扩散危及平民，破坏社区稳定，限制经济和社会发展。此外，这些武器扩散到邻国社会，助长冲突和暴力犯罪。过去50年来，由于小武器和轻武器的祸害，非洲至少有500万人死亡，其中90%是平民。因此，迫切需要全面作出集体努力。我们必须不遗余力地全面执行联合国武器禁运文书以及相关国际和区域文书，包括《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。大韩民国将通过向非盟和平基金提供财政捐助，继续支持非盟旨在解决轻小武器非法扩散问题的方案。还必须增强《武器贸易条约》的权能，该条约为常规武器国际贸易确立了共同标准，大韩民国是该条约的原始签署国和缔约国之一。我们坚信，《武器贸易条

约》是打击轻小武器非法和破坏性贸易的有力工具。

在我们举行今天的公开辩论会时，一项旨在实现朝鲜半岛无核与和平的重大努力正在越南河内进行。大韩民国希望，世界各地的区域和平倡议将激励每个人寻求和平与繁荣的未来，承诺与非洲国家以及联合国和非盟等区域和次区域集团密切合作，努力实现我们平息非洲枪声的共同目标。

主席(以西班牙语发言):我现在请埃塞俄比亚代表发言。

Woldeyes先生（埃塞俄比亚）(以英语发言):我们感谢主席国赤道几内亚组织本次关于这个重要议程项目的公开辩论会，该项目的执行对非洲大陆的和平与稳定具有极其重要的意义。部长先生，我们也赞扬贵国代表团在协调关于安理会今天一致通过的第2457(2019)号决议的谈判方面发挥重要作用。主席先生，埃塞俄比亚作为安全理事会前非洲成员、以及2013年关于“到2020年平息枪声”倡议的非洲联盟(非盟)一级初步辩论的主席，很高兴在这项努力中与你进行了合作。我们感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏·古登先生的通报。我们也非常感谢非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉先生所作通报，我们历来赞赏他在实地提供的杰出服务。

埃塞俄比亚赞同贝宁代表以非洲国家集团的名义所作发言。

平息非洲的枪炮声问题非常重要。这个问题是《非洲联盟2063年议程》、其2013年成立五十周年庄严宣言及其旨在到2020年结束非洲土地上所有冲突的强有力《2020年愿景》的组成部分之一。今天的辩论会在安理会预防和解决非洲冲突特设工作组的重要讨论基础上更进一步，埃塞俄比亚于2017年和2018年担任了该工作组主席。我们还应忆及，安全理事会的三个非洲成员与其他伙伴一道，于去年就这一主题组织了一次阿里亚办法会议。此外，这一问题列入了安全理事会成员与非洲联盟和平与安全理事会第十二次年度磋商的议程，在磋商中，两理事会就它们在执行《非盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》方面可能开展的合作交换了意见。

实现非洲无冲突目标，即为我们各国人民实现和平，使非洲大陆摆脱战争、内战、侵犯人权行为、人道主义灾难和暴力冲突，并且防止种族灭绝，这是我们各国领导人作出的重要承诺。正如概念说明(S/2019/169，附件)正确指出的那样，这确实是一项总目标，指导非洲联盟努力确保非洲和平与安全，并且为执行《2063议程》奠定坚实基础，该议程是非盟的包容性增长和可持续发展战略框架。非盟《2063年议程》符合《2030年可持续发展议程》和可持续和平议程，并将大大有助于实现《联合国宪章》中欲免后世再遭战祸的庄严承诺。

我们注意到非洲联盟成员国和区域机制以及其他相关利益攸关方迄今为实现平息非洲枪炮声目标所采取的措施。我们尤其赞赏在实施非洲和平与安全架构和非洲治理架构背景下通过了《非洲联盟总路线图》。虽然我们知道，许多人对这一崇高目标能否实现存在疑虑，但最近确实出现了积极的事态发展，重新点燃了我们对实现平息非洲枪炮声目标可能性的希望并使我们再度感到乐观。在我们地区，南苏丹各方签署了重振和平协议，让人们重新相信有可能结束过去五年来一直在那里进行的战火。我们相信，最近报道的冲突不会导致这个姐妹国家局势崩溃。

埃塞俄比亚和厄立特里亚之间实现和解不仅结束了我们两国之间长期不战不和的局面，也预示着非洲之角区域和平与稳定的新时代。我们两国正在采取巩固两国人民之间关系的切实步骤，努力夯实最近取得的成果。吉布提和厄立特里亚也开始恢复双边关系，从而也加强了区域和平与稳定。埃塞俄比亚和整个区域继续积极参与促进这两个国家之间关系的正常化。正如联合国和非洲联盟认识到的那样，这些积极事态发展是重要的里程碑，对于非洲

之角而且在《2020年愿景》背景下具有深远积极影响。

除此之外，正如特别代表帕尔费·奥南加-安扬加最近告诉安理会的那样（见S/PV.8467），中非共和国政府与14个武装反对派团体最近在喀土穆签署了一项和平和国家和解全面协定，这是向前迈出的重要和决定性的一步。刚果民主共和国和平举行选举和移交权力也是值得欢迎的事态发展。这些以及其它积极事态发展不仅鼓励我们做更多工作，也帮助我们作出新的努力来平息我们大陆上的枪炮声。

我们非常清楚，我们面临的复杂和平与安全挑战没有快速解决方案或简单易行的解决办法，此外，新的和正在出现的挑战令这种情况变得更加严重。尽管如此，但我们别无选择，只能继续努力实现这一崇高目标，以求实现我们的社会经济发展愿望。这要求我们加强非洲和平与安全架构，此外，我们也期望非洲联盟正在进行的改革努力将有助于加强非洲在和平与安全领域的能力。特别是，目前正在努力通过重振后的非洲联盟和平基金从非洲大陆内部筹措资源，从而为非洲在预防和调解领域的需求提供资金以确保长期和平与安全，这是朝着正确方向迈出的重要一步。

我们当然认识到，建设一个没有冲突的非洲从根本上要靠我们非洲人。这就是为什么我们将继续努力寻求通过本土解决办法来解决我们的问题。不过，国际合作和伙伴关系对于有效应对非洲和平与安全面临的每一个威胁和在平息枪炮声方面加快取得进展来说至关重要。这就是我们认为非洲联盟和联合国之间的伙伴关系绝对必要的根本原因。执行安理会今天早些时候通过的重要决议(第2457(2019)号决议)肯定将大大有助于加强非洲联盟与联合国在和平与安全领域的伙伴关系，办法是加强非洲联盟和联合国的努力，以相互支持的方式协调它们在一系列可能的冲突应对措施中的参与，从预防和调解到维持和平和建设和平、冲突后恢复以及随后的发展等等。

最后，我们非常希望看到我们两组织在未来几年加强合作与伙伴关系，我们也赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长和穆萨·法基·穆罕默德主席致力于在这方面发挥领导力。我们还希望，安理会将从言辞转向行动，采取具体步骤加强其与非洲联盟和平与安全理事会的合作与伙伴关系。通过第2457（2019）号决议是一个非常重要的步骤。我们相信安理会将会在适当的时候采取进一步的决定性步骤来资助非洲主导的和平支助行动。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请巴西代表发言。

贾科梅利·达席尔瓦先生（巴西）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢赤道几内亚常驻代表团召开本次公开辩论会，并感谢所有通报人和代表团提出宝贵意见，思考联合国可以何种方式为实现平息非洲枪炮声这一崇高愿望作出贡献。我谨强调联合国在推动非洲和平进程中两项积极的创新——确认将政治手段摆在第一位和承诺更持续地参与改善和平的结构基础。

巴西一贯坚定支持将政治手段摆在第一位。我们欣见，目前联合国在非洲的所有维持和平行动都有和平协议作为促进和解与和政治对话的平台。正如在马里和平协议和南苏丹和平协议谈判期间所显示的那样，区域行为体和邻国对冲突动态往往有独特的看法，在推动冲突各方讨论并弥合其立场分歧方面可以发挥决定性的作用。

联合国与非洲联盟在中非共和国的顺畅协作对于本月早些时候在班吉签署《和平与和解政治协定》起到了至关重要的作用。建设和平支助办公室向“非洲倡议”主导的调解工作提供了支助，这表明联合国承诺更灵活地参与建设和保持非洲和平。

我们谨强调妇女在预防和解决冲突以及建设和平方面发挥不可或缺的作用。在这方面，巴西欣见，非洲联盟任命一位妇女、和平与安全问题特使来推动第1325（2000）号决议的执行工作。我们还欣见，非洲有23个国家已经制定自己的国家行动计

划来执行妇女、和平与安全议程。听取民间社会和年轻人的呼声也会推动更有针对性的参与努力和更具包容性的协议，这种努力和协议必将持续得更久。

在联合国举行的越来越多的辩论会上，我们发现，我们为非洲和平努力作出的集体贡献中又有一项重要创新获得了压倒性的支持，这项创新就是从以危机为导向的做法转向更持续地参与建立持久和平的长期努力。例如，至关重要的是，在和平协议签署之后，这些协议的执行工作应得到国际社会的大力支持。如果当地社区切实体会到和平红利，那么再度陷入冲突的风险就会大大降低。

根据我们主持建设和平委员会几内亚比绍小组工作的经验，我们可以证明，经历过冲突的社区往往在重建和发展方面有着迫切的结构性诉求。因此，他们会在选举周期和政府换届中大大得益于持续提供的国际支助。

因此，极为重要的是，我们应继续致力于加强建设和平架构，特别是实现建设和平基金数量上的飞跃。鉴此，在深化与非洲建设和平专门机构、例如最近在开罗设立的非洲联盟冲突后重建与发展中心的合作，也可有所作为。

2013年，在庆祝泛非主义五十周年期间，确立了平息非洲枪炮声的理想。当时，这一理想看起来确实是雄心勃勃的目标。巴西为派最高级别代表参加该进程并目睹非洲展现如此振奋人心的团结而感到自豪。

更令人振奋的是，自那时以来我们已经取得长足的进展，《2020年愿景》似乎终于可望可及。通过联合国与非洲机构之间的创新合作渠道，我们建立了正常运作的工具，以便在和平进程的所有阶段满足和平与安全需要。我们最大的希望是，通过强化我们的合作和加强非军事手段以应对安全挑战，能够兑现建立无冲突非洲的承诺。我们留给子孙后代的遗产有什么会比这更好呢？

下午5时45分散会。